

**Cambiando la  
Tendencia Hacia la  
Igualdad de Género  
para el 2030**

## Mensaje de la Directora de EM2030

El año 2020 marca 25 años desde que 189 países se suscribieron la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing —un plan ambicioso y progresivo para la igualdad de género. El 2020 también marca el inicio de la cuenta regresiva de 10 años hacia los ODS. El tiempo corre para que los gobiernos tomen medidas para cumplir las promesas hechas a las niñas y a las mujeres dentro de estos ambiciosos marcos.

La igualdad de género atraviesa y abarca todo el marco de los ODS y el diseño del Índice de Género de los ODS se basa en la idea de que la igualdad de género puede ser una intervención de política pública catalizadora que irá amalgamando y acelerando el progreso a través del espectro del desarrollo.

El **Índice de Género de los ODS** de 2019 —la medición más integral de la igualdad de género en línea con los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS)— mostró que la igualdad de género es un asunto aún no concluido a nivel mundial: de los 129 países estudiados, ninguno ha logrado totalmente la promesa de una igualdad de género como la visualizada en la ambiciosa Agenda 2030. También descubrimos que cerca de la mitad de las niñas y mujeres del mundo —1,4 mil millones— viven en países que tienen una “calificación reprobatoria” en igualdad de género, en donde las brechas de género son particularmente agudas.

Desde que el Índice de Género de los ODS se lanzó en el 2019, el partenariado Equal Measures 2030 ha tenido conversaciones sobre estos datos con organizaciones de derechos de las mujeres, defensoras y defensores, y con personas comprometidas con la igualdad de género, en todos los sectores. Algunas de las preguntas que más frecuentemente nos hacen son acerca del ritmo y naturaleza del cambio: **¿Están avanzando los países hacia una mayor igualdad o van en la dirección equivocada?** ¿Cuáles son las perspectivas de cambiar la tendencia para alcanzar las promesas de igualdad de género plasmadas en los ODS para el 2030?

En *Cambiando la tendencia* comenzamos a responder estas importantes preguntas dentro de los límites de significativas brechas en los datos, utilizando cinco de los principales temas

de la igualdad de género encontrados en el Índice de Género de los ODS (relacionados con la salud y los derechos sexuales y reproductivos, la educación de las niñas, la representación de las mujeres en el liderazgo, leyes sobre la igualdad laboral, y seguridad de las mujeres). Nuestra conclusión es que **hay razones tanto para tener esperanza como para preocuparnos**. Nuestra capacidad de cambiar la tendencia hacia la igualdad de género tiene el potencial de lograr el éxito o fracaso de toda la Agenda 2030.

Este informe revela que 67 países —hogar de 2,1 mil millones de niñas y mujeres— no lograrán ninguna de las metas de igualdad de género que estudiamos para el 2030 si continúan con su actual ritmo de cambio. Durante la última década o dos, más de un tercio de los países estudiados han estado moviéndose muy despacio —e incluso en la dirección equivocada— en al menos cuatro de los cinco temas. A la actual tasa de progreso, no alcanzaremos la meta de que todas las niñas y las mujeres digan que se sienten seguras caminando de noche antes del año 2179.

Sin embargo, **en los cinco temas que revisamos, también encontramos que hay países que están progresando muy rápido** —asombrosamente rápido en algunos casos. Tal es la rapidez de ese progreso que **si en la siguiente década todos los países igualaran el ritmo de aquellos que avanzan más rápido, cerca de tres cuartas partes de las niñas y las mujeres del mundo podrían estar viviendo en países que lograron cuatro, o incluso las cinco, de estas metas de la igualdad de género**. Bajo este escenario de aceleración, tendríamos 400 millones más de niñas y mujeres con poder para planificar si, y cuándo tener hijos, y 85 millones más de niñas con educación secundaria completa para el 2030 de las que se lograrían si se continua al ritmo actual. Estos son sólo dos ejemplos del impacto potencial en la vida real de las niñas y las mujeres alrededor del mundo.

Si hay un mensaje que impulsar en el 2020 sería que **el cambio rápido en la igualdad de género es posible, pero necesitamos de la acción concertada para llegar ahí**. Es ahora el momento para la verdadera acción que cambie la tendencia hacia la igualdad de género.

**Alison Holder**

Directora

Equal Measures 2030

# Contenido

---

**2 El progreso hacia la igualdad de género está sucediendo, pero no lo suficientemente rápido**

---

**5 Resumen del enfoque y hallazgos**

---

**7 Principales hallazgos**

---

**8 Comparando niveles de igualdad de género y tasas de progreso**

---

**9 Principales hallazgos por tema**

---

**10** Acceso a métodos modernos de planificación familiar

**12** Culminación de la escuela secundaria en las niñas

**14** Cargos ministeriales o altos cargos de gobierno ocupados por mujeres

**16** Leyes sobre igualdad laboral

**18** Percepción de seguridad de las mujeres

---

**20 Brechas de datos**

---

**21 No dejar a nadie atrás**

---

**23 Metodología**

---

**25 El Índice de Género de los ODS y el Centro de Datos para Defensoras y Defensores de Género**

---

# El progreso hacia la igualdad de género está

DATA.EM2030.ORG

**Globalmente, el progreso en cinco temas clave de igualdad de género ha sido lento o incluso nulo en los últimos 10 a 20 años**

Al ritmo actual, la mitad de los países —hogar de 2,1 millones de niñas y mujeres— no lograrán ninguna de las metas de la igualdad de género estudiadas para el 2030.

En la última década o dos, más de un tercio de los países estudiados han estado moviéndose muy despacio —o incluso en la dirección equivocada— en al menos cuatro de los cinco temas.

A la actual tasa de progreso, no alcanzaremos la meta de que todas las niñas y las mujeres digan que se sienten seguras caminando de noche antes del año 2179.

**Pero un cambio rápido en lo que respecta a la igualdad de género es posible**

Existen países alrededor del mundo que están progresando muy rápidamente —asombrosamente rápido en algunos casos— en cada uno de los cinco temas sobre igualdad de género.

En Ruanda el acceso a la anticoncepción para niñas y las mujeres se mudaron de 12% en 2000 a 69% en 2018. En Ghana, solo 5% de niñas completaron la secundaria en 2003 pero 40% cumplió 12 años después. Y varios países tuvieron un progreso rápido sobre el tema de las mujeres en roles ministeriales: en Uruguay (de ninguna mujer a 42% en 15 años), Canadá (de 30% a la paridad en cuatro años), y Etiopía (de 10% a 48% en un año).

**¿Qué pasaría si a lo largo de la siguiente década cada país igualara el ritmo de los países que avanzan más rápido?**

Cerca de tres cuartas partes de las niñas y las mujeres del mundo podrían estar viviendo en países que lograron cuatro, o incluso las cinco, de estas metas de la igualdad de género.

Tendríamos 400 millones más de niñas y mujeres con acceso a la anticoncepción para planificar si, y cuándo, tener hijos, de las que tendrían acceso si se continúa al ritmo actual.

Habría 85 millones más de niñas con educación secundaria completa, de las que habría si se continúa al ritmo actual.

**Los cinco temas clave de igualdad de género que estudiamos son:**



**Planificación familiar**



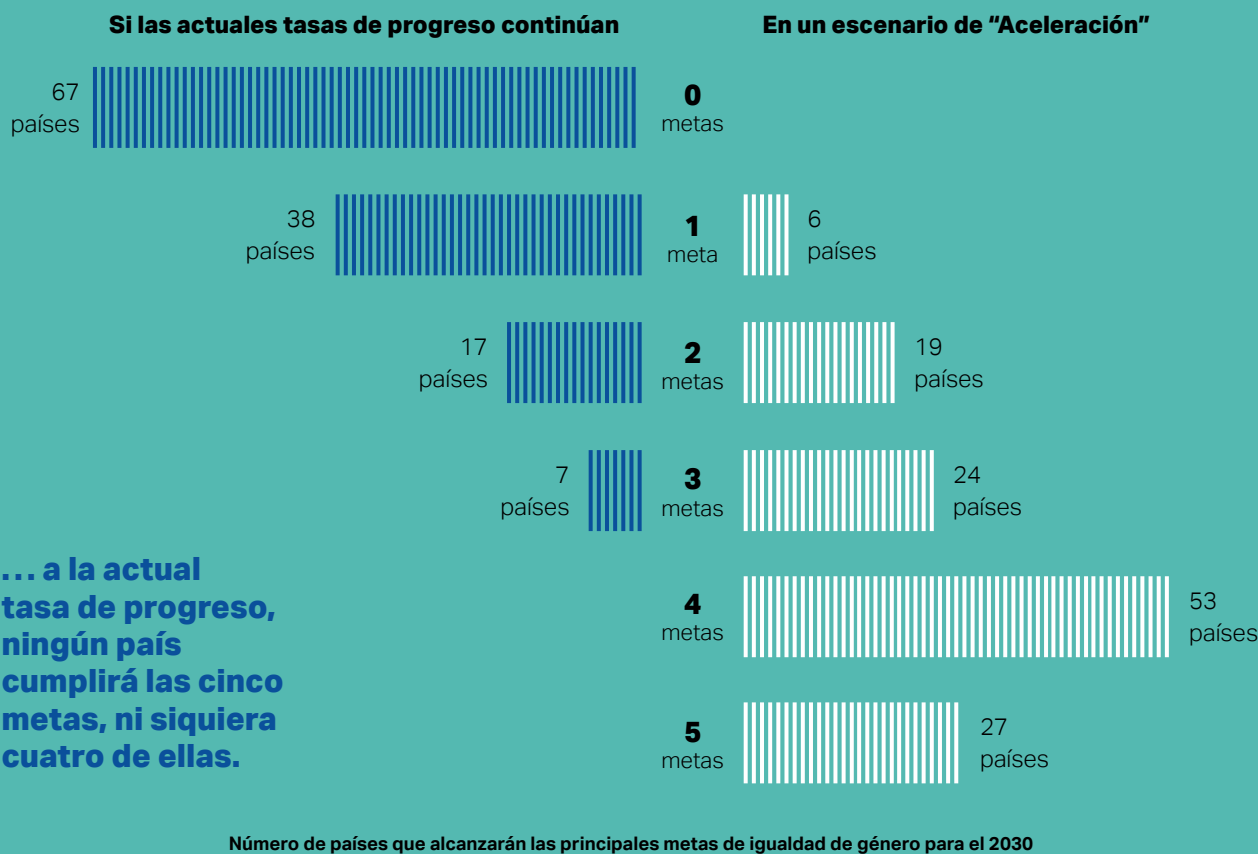
**Culminación de la educación secundaria en las niñas**

CAMBIANDO LA TENDENCIA HACIA LA IGUALDAD DE GÉNERO PARA EL 2030

# sucedendo, pero no lo suficientemente rápido

Vimos al progreso en el pasado y las perspectivas futuras en cinco metas clave de igualdad de género en 129 países y esto es lo que encontramos ...

Figura 1 Proyecciones sobre el número de países que lograrán las metas de igualdad de género de los ODS para el 2030 de acuerdo con las actuales tendencias y adoptando el ritmo de los países que avanzan más rápido



Mujeres en cargos gubernamentales y ministeriales



Leyes sobre igualdad laboral



Percepción de seguridad de las mujeres en los espacios públicos por la noche



**Figura 2** Aceleración necesaria en cinco temas clave de igualdad de género

Tema					
	Planificación familiar	Culminación de la escuela secundaria en las niñas	Mujeres en cargos gubernamentales y ministeriales	Leyes sobre igualdad laboral	Percepción de seguridad de las mujeres en los espacios públicos por la noche
ODS Relevante	ODS 3	ODS 4	ODS 5	ODS 8	ODS 16
Año en que el promedio global* logrará la meta a la actual tasa de progreso	2066	2063	2066	2051	2179
Año en que el promedio global lograría la meta, si todos los países igualaran a aquellos que avanzan más rápido	2028	2028	2022	2025	2032
Aceleración necesaria para lograr la meta para el 2030	3x	3x	2x	2x	13x
Hechos clave	Si todos los países igualaran el ritmo de aquellos que avanzan más rápido para el 2030, habría <b>400 millones más de niñas y mujeres</b> con acceso a la anticoncepción para planificar si, y cuándo, tener hijos, de las que lo tendrían si se continúa al ritmo actual.	Si los países aceleraran al ritmo de aquellos que avanzan más rápido, habría <b>85 millones más de niñas</b> con educación secundaria completa, de las que habría si se continúa al ritmo actual.	Cuando hay voluntad política, <b>la representación puede cambiar de la noche a la mañana</b> . En Etiopía, el gabinete pasó de estar conformado en un 10% por mujeres en el 2018, a un 48% en el 2019.	Los cambios en las leyes laborales en la última década han significado que <b>215 millones de mujeres más</b> ahora tienen derecho, en principio, a más de 14 semanas de licencia de maternidad remunerada, entre otros beneficios.	A nivel mundial, prácticamente <b>no ha habido progreso alguno en garantizar que las mujeres se sientan seguras</b> . Si las tasas actuales continúan, tomará más de seis generaciones para que las niñas y las mujeres se sientan seguras caminando por la noche.

\*Estas cifras representan el promedio general global —a algunos países les tomará más tiempo llegar a la meta y a otros menos.

# Resumen del enfoque y hallazgos

El 2020 marca 25 años desde la emblemática Declaración y Plataforma de Acción de Beijing de 1995, sobre los derechos de las mujeres, y está a sólo 10 años de la conclusión de los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS). Esta nueva investigación arroja luz sobre el progreso que se ha logrado en un conjunto de temas clave para la igualdad de género y qué tanto más rápido el mundo debe moverse para alcanzar las principales metas vinculadas a los ODS. Estas metas, y todos los aspectos de los ODS relevantes al género, son fundamentales para el cumplimiento de los derechos de las niñas y de las mujeres, y para el logro del desarrollo sostenible para todas y todos.

## Introducción a los cinco temas estudiados sobre la igualdad de género

*Cambiando la Tendencia* mira el progreso en 129 países (de cinco regiones del mundo, que representan al 95% de las niñas y mujeres del mundo) y se enfoca en cinco temas que son de importancia crítica para la igualdad de género, y para los cuales hubo suficientes datos disponibles para analizar.

Existe una fuerte justificación para la inclusión de cada uno de los indicadores y para agrupar los cinco indicadores como un conjunto que diga algo significativo sobre el estado general de la igualdad de género. Los indicadores cubren una gama de temas que dicen mucho acerca de las realidades vividas por las niñas y las mujeres alrededor del mundo y capturan información sobre su capacidad de participar plenamente en la sociedad, incluido si pueden o no controlar

cuándo, y si quieren tener hijas / hijos, si completan al menos 12 años de educación escolar, y si la ley dicta igualdad para las mujeres en el trabajo.

**Los indicadores cubren una gama de temas que son cruciales para las realidades vividas por las niñas y las mujeres alrededor del mundo**

Idealmente, este análisis cubriría a todos los países del mundo en lugar de solo a 129. Sin embargo, varios países, especialmente, estados pequeños, y estados afectados por la inestabilidad, carecen de suficientes datos en los indicadores para ser incluidos en el Índice de Género de los ODS de 2019 o en este análisis de tendencias (aprenda más sobre el índice en la página 25). También hay muchos temas que quisiéramos haber capturado en esta investigación, pero no fue posible debido a una insuficiente cobertura de datos a nivel mundial (vea más sobre Brechas de Datos en la página 20). Lo valioso de esta investigación radica en su análisis de tendencias.

La selección de los cinco indicadores incluidos en *Cambiando la Tendencia* se basa en:

- **Importancia para las niñas y las mujeres:** los indicadores reflejan una gama de temas — como derechos económicos, seguridad y violencia, y liderazgo político — que son críticos para los derechos y experiencias vividas de las niñas y las mujeres.
- **Suficiente cobertura de datos en el tiempo:** disponibilidad de datos para la mayoría de los 129 países en el Índice de Género de los ODS a lo largo de los últimos 10 años (al menos).
- **Cobertura de los ODS:** el conjunto de los cinco indicadores cubren temas relevantes para las niñas y las mujeres en diversos ODS (ODS 3, ODS 4, ODS 5, ODS 8, ODS 16).
- **Alineación con las prioridades de las defensoras y defensores:** en la Encuesta de EM2030 a Defensoras y Defensores de Género,<sup>1</sup> en el 2018, los cuatro principales temas que surgieron fueron la violencia de género, la salud y los derechos sexuales y reproductivos, empoderamiento económico y educación.
- **Relevancia entre regiones y países:** el conjunto de temas es relevante en diferentes contextos, con buena cobertura de datos, y aplicable a países de bajo, mediano, y alto ingreso.

<sup>1</sup> *Equal Measures 2030, Advocates Survey 2018, (Equal Measures 2030, 2018), <https://data.em2030.org/2018-global-advocates-survey>.*

## Cuadro 1 Temas que aborda *Cambiando Tendencia*

### Planificación familiar

La autonomía de las niñas y las mujeres sobre su cuerpo y el acceso a la planificación familiar voluntaria y segura es crucial para la igualdad de género y es también un factor clave en la reducción de la pobreza. Las niñas y las mujeres que no pueden acceder a métodos modernos de planificación familiar ni tomar decisiones informadas sobre sus cuerpos, enfrentan mayores riesgos de salud, incluyendo el riesgo de contraer enfermedades de transmisión sexual, tener hijos a temprana edad, y no poder espaciar sus embarazos de forma segura.<sup>2</sup>

### Culminación de la educación secundaria

La igualdad de género en la educación no es solo un derecho humano importante, también beneficia a las niñas, a sus familias, y a sus comunidades. El impacto de la educación secundaria de las niñas en el desarrollo es claro: completar la educación secundaria está vinculado a la disminución de las tasas de matrimonio infantil, de la maternidad, y la pobreza intergeneracional; y al aumento en la alfabetización y empoderamiento económico de las mujeres.<sup>3</sup>

### Cargos Ministeriales

La participación política de las mujeres es esencial para la igualdad de género y la democracia genuina. Una gobernanza más inclusiva y representativa puede ser el paso hacia leyes y políticas que protejan los derechos de aquellas personas que experimentan formas múltiples de discriminación.<sup>4</sup> Aun así, las mujeres están severamente subrepresentadas a nivel mundial en los parlamentos nacionales y roles de liderazgo.

### Leyes sobre igualdad laboral

Los derechos legales de las mujeres son los componentes básicos de la igualdad en la fuerza laboral. Sin embargo, en muchos países, las leyes discriminatorias afectan a las mujeres en varias etapas de su vida, desde que empiezan un trabajo y cómo son remuneradas, hasta si les es permitido tomar licencia parental y cómo reciben una pensión.<sup>5</sup> El paquete de leyes considerado para esta investigación incluye las que abordan la discriminación, la igualdad salarial, el permiso de ausencia remunerado, el tratamiento de mujeres trabajadoras embarazadas, y si las leyes restringen el trabajo que las mujeres pueden hacer<sup>6</sup> (según la medición del Banco Mundial en su investigación *Mujer, Empresa, y el Derecho*).

### Percepción de seguridad de las mujeres en la noche

La violencia de género persiste en todos los países y regiones del mundo. El impacto de dicha violencia —incluyendo el femicidio / feminicidio, la violencia doméstica, y el abuso psicosocial— en la salud física, mental, sexual, y reproductiva de las niñas y las mujeres es profunda.<sup>7</sup> Los datos comparables sobre la violencia de género a nivel mundial son irregulares y están plagados de problemas; capturar la percepción de las mujeres sobre su propia seguridad al caminar por la noche es una forma —aunque imperfecta— de analizar este tema.

2 WHO, *Family Planning/Contraception* (Geneva: WHO, 2018), [www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/family-planning-contraception](http://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/family-planning-contraception).

3 GPE, "The Benefits of Education", accessed Feb 19th 2020, [www.globalpartnership.org/education/the-benefits-of-education](http://www.globalpartnership.org/education/the-benefits-of-education).

4 UNDP, *The World's Women: Power and Decision-making* (New York: UNDP, 2015), [https://unstats.un.org/unsd/gender/downloads/WorldsWomen2015\\_chapter5\\_t.pdf](https://unstats.un.org/unsd/gender/downloads/WorldsWomen2015_chapter5_t.pdf).

5 World Bank, *Women, Business and the Law* (Washington, DC: WB, 2020), <https://wbl.worldbank.org/en/reports>.

6 Para ver el listado de los siete estándares en esta medición compuesta sobre las leyes de igualdad laboral, vea la Metodología en la página 23.

7 UN Women, *Turning Promises into Action: Gender Equality and the 2030 Agenda for Sustainable Development* (New York: UN Women, 2018), [www.unwomen.org/en/digital-library/ODS-report](http://www.unwomen.org/en/digital-library/ODS-report).



# Principales Hallazgos

El análisis muestra, de manera abrumadora, que debemos acelerar el ritmo del progreso para las niñas y las mujeres —y algunos países demuestran que un cambio rápido es posible. A nivel global, cada tema está tendiendo en la dirección correcta, pero ahondando un poco más, podemos ver que el progreso no puede darse por sentado. Algunos países se están estancando o incluso retrocediendo en temas clave. Y, globalmente, no estamos ni cerca de estar en el camino correcto para alcanzar estas cinco metas clave de igualdad de género para el 2030. El análisis encuentra que:

- **Los países no se están moviendo suficientemente rápido:** A las actuales tasas de progreso, ningún país logrará las cinco ni incluso cuatro de las cinco metas para la fecha límite de los ODS. Sólo 24 países lograrán alcanzar dos o tres de las cinco metas, y 38 países habrán logrado sólo una de las cinco metas para el 2030. Un total de 67 países (52%) no logrará ninguna de las cinco metas para el 2030 (vea la Figura 1). Sin embargo, si todos los países igualaran el ritmo de aquellos que avanzan más rápido, casi todos los países estudiados (123 de 129) lograrían al menos dos metas.
- **Varios países de alto ingreso se están estancando e incluso experimentando retrocesos en el progreso sobre algunos temas:** Aunque los países con alto ingreso tienden a tener mayores niveles de igualdad de género en general (vea Figura 3), algunos de estos países ricos se han estado moviendo a un ritmo muy lento o incluso en la dirección equivocada en cuanto a los temas estudiados. Por ejemplo, Serbia y Japón experimentaron una reducción en el acceso a la planificación familiar en las últimas dos décadas.
- **El progreso es evidente, pero no siempre consistente:** Por ejemplo, el ritmo de cambio en la representación de las mujeres en cargos ministeriales a nivel mundial creció más rápidamente a partir del año 2000 hasta el 2008, pero a partir de ahí se ha desacelerado. Los países en América del Norte y Europa que tenían la proporción más alta de mujeres ministras en el 2001 (ocupando al menos el 20% de los cargos en el gabinete) han tenido menores tasas de progreso en igualdad que la región completa. Podríamos estar moviéndonos en la dirección correcta, pero no estamos ni cerca de que sea lo suficientemente rápido ni consistente.

- **Viendo tema por tema, hay países que en los últimos 10 a 20 años han logrado progresar rápidamente hacia la igualdad de género:**

Por ejemplo, varios países (incluyendo Gana, Angola, Belice, y Vietnam, entre otros) han estado aumentando el número de niñas que completan la educación secundaria en más de un 10% anual casi desde el año 2000.

- Los factores que contribuyen al rápido progreso varían según el tema y el país, pero los **factores comunes incluyen la priorización y compromiso del gobierno, la inversión coordinada, la implementación de políticas enfocadas en la igualdad, incluyendo las cuotas, y la influencia de las defensoras y defensores de la igualdad de género y personas comprometidas con ella (incluyendo movimientos feministas).**

La investigación sistemática sobre los factores detrás de los países que avanzan más rápido en cada tema está más allá del alcance de este estudio, pero representa un importante enfoque para futuras investigaciones.

- **Se necesitan esfuerzos renovados para llegar a las personas más vulneradas:**

Las niñas y las mujeres que enfrentan formas de discriminación múltiple son las más propensas a ser dejadas atrás, aun y cuando se esté logrando un progreso para las niñas y las mujeres en general. Por ejemplo, mientras la violencia contra las niñas y las mujeres sigue siendo generalizada en el mundo entero, algunos grupos son afectados de forma más grave: en los Estados Unidos de América, las mujeres “nativas de Estados Unidos y de Alaska” experimentan tasas más altas de violencia de género que cualquier otro grupo; las mujeres de las “Naciones Originarias de Canadá y las Inuit” enfrentan violencia a una tasa tres veces mayor que la que enfrentan las mujeres no indígenas.<sup>8</sup>

- Hay esperanza: **algunos países—en todas las regiones del mundo—ya se están moviendo a un ritmo acelerado en uno o más de los cinco temas de igualdad de género estudiados.** En este sentido, *Cambiando la Tendencia* ofrece un punto de partida para una evaluación más profunda sobre cómo el cambio para las niñas y las mujeres puede acelerarse, y cómo las historias de éxito pueden replicarse para cambiar la tendencia hacia la igualdad de género para el año 2030.

<sup>8</sup> UN Women, *Turning Promises into Action: Gender Equality and the 2030 Agenda for Sustainable Development* (New York: UN Women, 2018), [www.unwomen.org/en/digital-library/sdg-report](http://www.unwomen.org/en/digital-library/sdg-report).

# Comparando niveles de igualdad de género y tasas de progreso

Es crucial considerar el ritmo del **cambio** reciente en los cinco temas que afectan la vida de las niñas y las mujeres dentro del contexto de los **niveles** generales de la igualdad de género. La Figura 3 combina estos dos importantes aspectos de medición del progreso, utilizando los puntajes de los países según el Índice de Género de los ODS de 2019 y el análisis de tendencias que *Cambiando la Tendencia* hace en los cinco temas extraídos del índice. El Índice de Género de los ODS de 2019 presentó una fotografía instantánea del estado de las niñas y las mujeres alrededor del mundo, comparando 129 países a lo largo de 51 temas de género y 14 ODS.

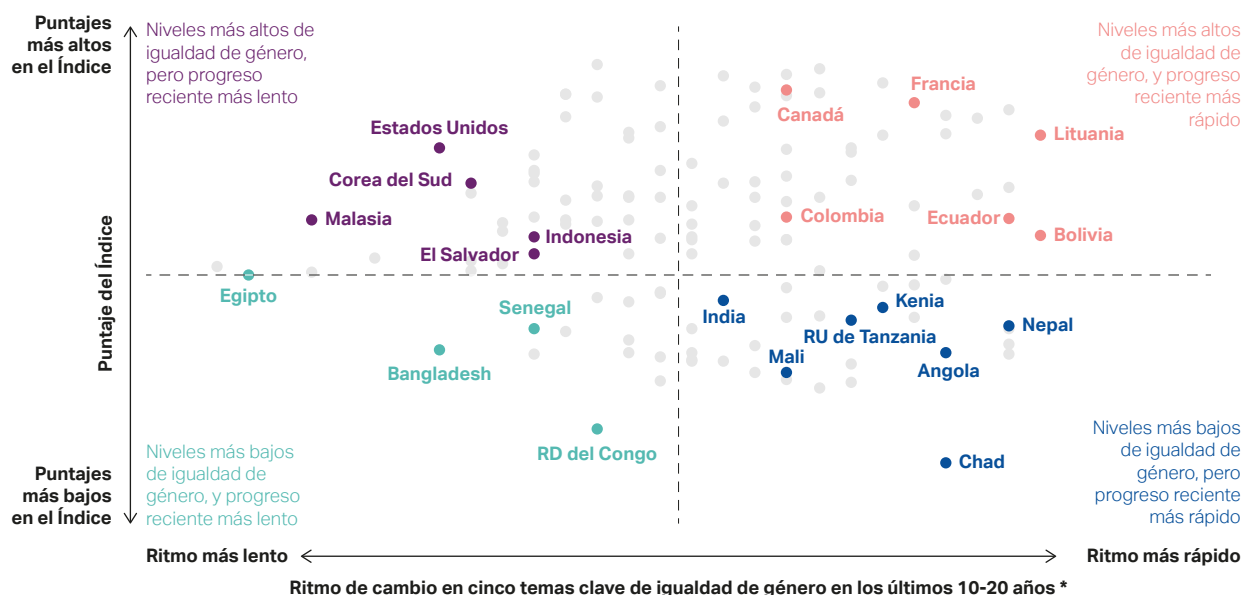
Por encima de la línea horizontal están los países con niveles relativamente altos de igualdad de género según fueron medidos por el índice. Sin embargo, el progreso de algunos ha sido lento en los años recientes (**cuadrante superior izquierdo**): esto puede deberse a que los países están más cerca de le lograr las metas o ya las han logrado (ej. la educación secundaria de las niñas, igualdad laboral) por lo que su punto de partida hace que el cambio rápido sea un reto. No obstante, existen diferencias entre países con similares niveles de igualdad de género. Los Estados Unidos de América y Corea del Sur, por ejemplo, sobresalen como países con niveles bastante altos de igualdad de género (aunque no tan altos como otros países similarmente ricos) que se están moviendo lentamente o bien se están quedando cortos en algunos temas (ej. leyes de igualdad laboral, representación de las mujeres en la política).

Otros países con niveles relativamente altos de igualdad de género progresaron más rápido en los años recientes (**cuadrante superior derecho**). Por ejemplo, en comparación con otros países europeos, Lituania, Portugal y Rumania comenzaron en el año de la línea basal con bajos niveles de igualdad de género en todos los indicadores, por lo que pudieron dar saltos más rápidos (ej. Lituania tuvo 30 puntos porcentuales de crecimiento en el número de mujeres que se sentían seguras; Portugal creció 20 puntos porcentuales en lo que respecta a mujeres en cargos ministeriales, y Rumania creció 20 puntos porcentuales en el acceso a planificación familiar).

Muchos países por debajo de la línea horizontal han tenido bajos niveles de igualdad de género, pero están logrando progresar a pesar de sus limitados recursos (**cuadrante inferior derecho**). Los factores que contribuyen al rápido ritmo de cambio varían por tema y por país. En algunos casos, el cambio es resultado de la priorización del gobierno y la inversión en igualdad de género. En otros casos, el desarrollo económico, o la transición para salir del conflicto pueden estimular al cambio.

También hay países con bajos niveles de igualdad de género que están progresando más lentamente o dando marcha atrás (**cuadrante inferior izquierdo**). Egipto y Bangladesh, por ejemplo, están a menos de la mitad del camino hacia la meta de lograr la igualdad económica de las mujeres, y ninguno ha progresado en el indicador desde el año de línea basal.

**Figura 3** Niveles generales de igualdad de género comparado con el ritmo de cambio desde el año 2000



\*Para ver los resultados de todos los países, por favor visite en Centro de Datos para Defensoras y Defensores de Género en [data.em2030.org](http://data.em2030.org)

Fuente: Equal Measures 2030

# Principales hallazgos por tema

Es necesario lograr una significativa aceleración a nivel mundial en todos los temas de igualdad de género estudiados, aunque en algunos temas la meta final está más cerca de alcanzarse que en otros:

El progreso en el **acceso a planificación familiar** debe acelerarse más de **tres veces** para alcanzar la meta en el 2030. Si los países lograran acelerar su progreso, en lugar de continuar a su ritmo actual, para el 2030, 400 millones más de niñas y mujeres tendrían acceso a la anticoncepción para poder planificar si, y cuándo, tener hijos.

El mundo también necesita moverse **tres veces** más rápido de lo que lo ha hecho en los últimos 10–15 años para garantizar que cada niña **complete la educación secundaria** para el 2030. Así, 85 millones más de niñas completarían la educación secundaria para el 2030 si los países cambian a este ritmo acelerado en lugar de continuar al ritmo actual.

Sólo el 23% de los **cargos ministeriales de gobierno están ocupados por mujeres a nivel mundial**, y 77 millones de niñas y mujeres viven en países que no tienen una sola mujer desempeñando un cargo ministerial. Más de 650 de niñas y mujeres en 64 países nunca han electo o nombrado a una mujer como jefa de estado o gobierno. El progreso en este tema se ha desacelerado en los últimos años, y 40 países han retrocedido desde el 2001.

El progreso debe acelerarse dos veces a fin de garantizar que para el 2030, las mujeres estén representadas en los cargos políticos de mayor poder.

En el 2009, sólo 16 países (todos en Europa y América del Norte) recibieron un puntaje máximo de 100 (basado en datos del Banco Mundial) por sus **leyes en materia de igualdad laboral**. Para el 2020, esta cifra creció a más del doble, llegando a 36 países (distribuidos en cuatro regiones). Necesitamos que 93 países eleven el nivel de sus leyes a este estándar para el 2030 a fin de cumplir la meta a nivel mundial (una aceleración de más de **dos veces** el ritmo actual). Los cambios en las leyes laborales en la última década han significado que 215 millones más de mujeres ahora tienen derecho, en principio, a más de 14 semanas de licencia de maternidad remunerada, entre otros beneficios.

Cerca de la mitad de las mujeres en el mundo no **se sienten seguras caminando por la noche** y esta cifra no ha cambiado mucho desde el 2006. De hecho, las percepciones de seguridad empeoraron en casi la mitad de los países estudiados entre el 2006–2018. A la actual tasa de progreso, no lograremos la meta de que todas las niñas y las mujeres digan que se sienten seguras caminando por la noche sino hasta el año 2179 — más de seis generaciones a partir de ahora. El progreso debe acelerarse **trece veces** — la tasa de aceleración más alta entre los cinco temas estudiados — para garantizar que al 2030 cada niña y cada mujer reporte sentirse segura.



Foto: European Week of Action for Girls

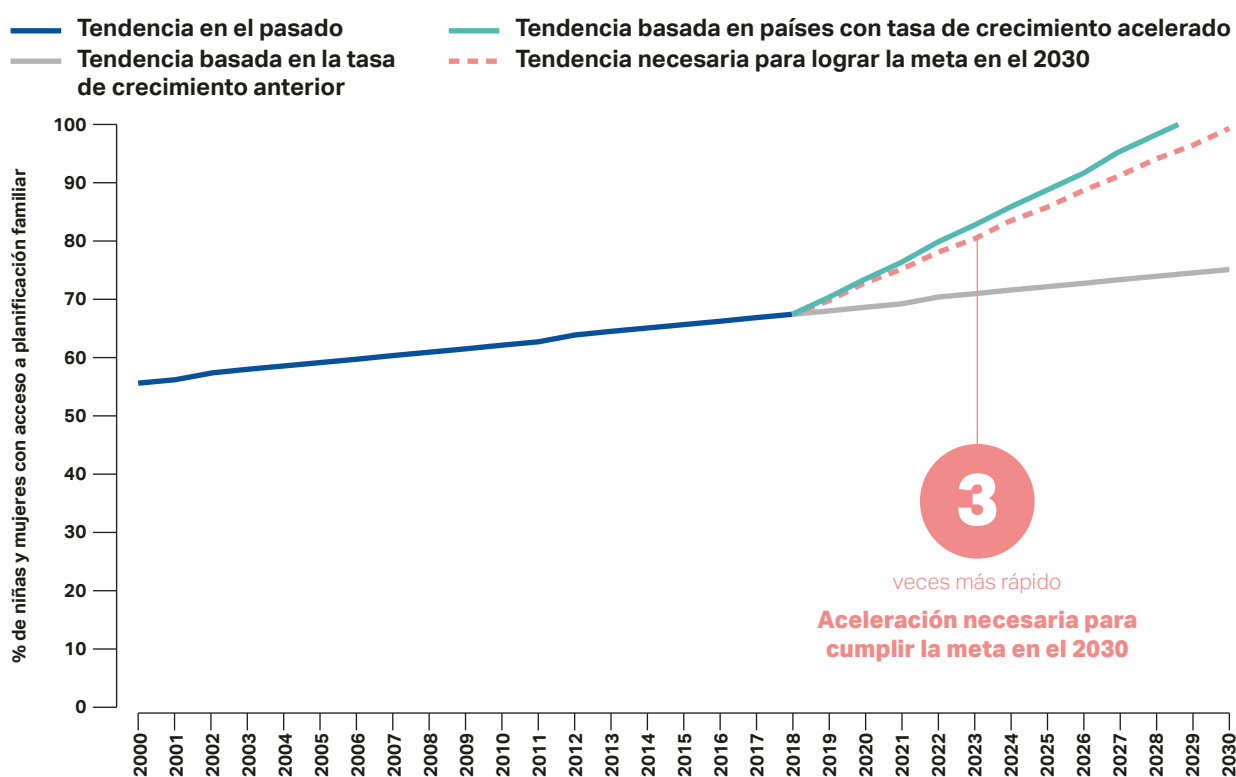


# Acceso a métodos modernos de planificación familiar

DATA.EM2030.ORG

El acceso a métodos anticonceptivos modernos seguros y voluntarios es crucial para la igualdad de género. El indicador utilizado para medir el acceso es la proporción de mujeres casadas o unidas (de 15–49 años) cuya necesidad de planificación familiar es satisfecha con métodos modernos. Éste es el indicador de referencia 3c en el Índice de Género de los ODS, e indicador oficial del ODS 3. La cobertura de datos abarca del 2000 al 2018 y la fuente es PNUD. Existen algunas estimaciones disponibles de la ONU para medir tanto a mujeres casadas como no casadas, pero hemos conservado este indicador para ser consistentes con la información utilizada en el Índice de Género de los ODS de 2019.

**Figura 4** Tendencias pasadas y escenarios de crecimiento proyectado para el cambio en el acceso a métodos modernos de planificación familiar, 2000–2030



Fuente: PNUD, cálculos del autor

## Principales hechos y cifras

% de niñas y mujeres con acceso a planificación familiar, a nivel mundial (2000)	55,7%
% de niñas y mujeres con acceso a planificación familiar, a nivel mundial (2018)	67,7%
Tasa promedio de cambio anual, 2000–2018	1,08% por año
Tasa de cambio necesaria para alcanzar la meta al 2030	3,31% por año
Año en que la meta (100% de niñas y mujeres) se alcanzará a la actual tasa de cambio	2066
Año en que la meta se logrará si todos los países igualan a los que avanzan más rápido	2028

CAMBIANDO LA TENDENCIA HACIA LA IGUALDAD DE GÉNERO PARA EL 2030

- El acceso a métodos modernos de planificación familiar aumentó lentamente entre el 2000 y el 2018, de un 56% a un 68% de niñas y mujeres a nivel mundial. En 14 países, la proporción de mujeres con acceso a métodos modernos de planificación familiar en realidad *decreció* durante este tiempo.
- Si todos los países se movieran tan rápido como los que avanzan más rápido, en lugar de mantener el actual ritmo, para el 2030, 400 millones más de niñas y mujeres tendrían acceso a la anticoncepción para planificar si, y cuándo, tener hijas / hijos.
- Europa y América del Norte tuvieron los niveles más altos de acceso, pero muy pocas ganancias entre el 2000 y 2018, y siete países en la región cayeron levemente. Una de cada cinco mujeres carece de acceso a métodos modernos de planificación familiar.
- África Subsahariana experimentó los mayores avances: el promedio regional mejoró de sólo el 32% en el 2000 a un 54% en el 2018, y siete países tuvieron mejoras de más de 30 puntos porcentuales en el acceso a planificación familiar. El acceso a la planificación familiar está correlacionado con menores tasa de natalidad entre las adolescentes (vea la Figura 5).

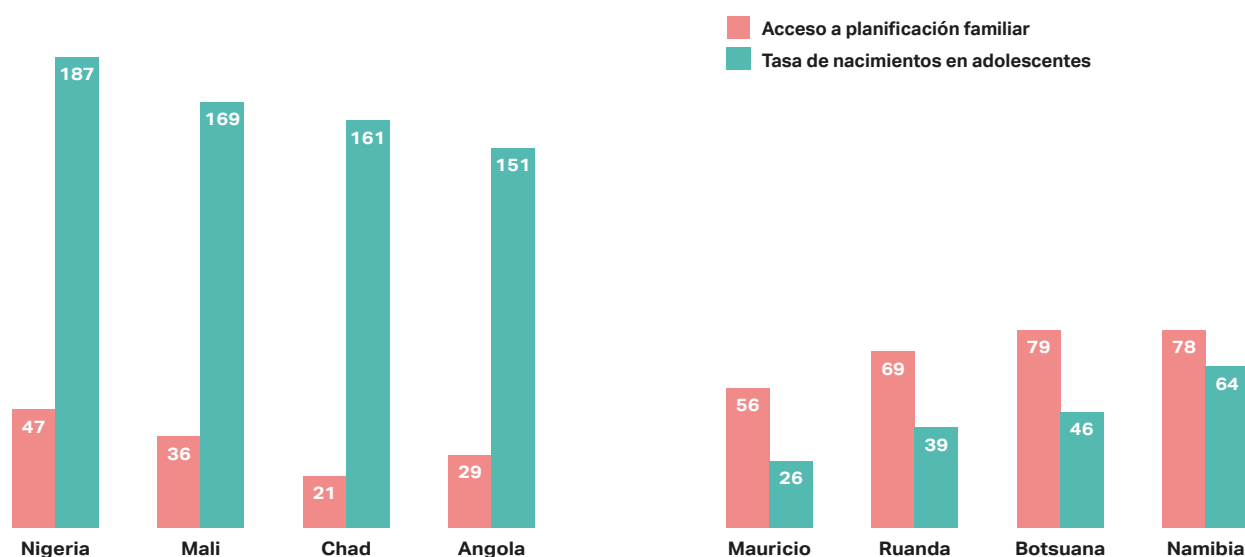
#### 5 países con los porcentajes más altos de niñas y mujeres con acceso a planificación familiar moderna (2018)

China	94,8%
Reino Unido	94,8%
Francia	90,7%
Tailandia	90,0%
Finlandia	89,9%

#### 5 países con las tasas anuales promedio más rápidas de cambio (2000–2018)

Ruanda	10,1%
Etiopía	8,6%
Burkina Faso	6,9%
Sierra Leona	6,8%
Mauritania	5,7%

**Figura 5** Comparando el acceso a planificación familiar y las tasas de nacimientos en adolescentes en ocho países del África Subsahariana, 2018



Fuente: División de Población de la ONU, OMS

Notas: El acceso a la planificación familiar es el % de mujeres casadas o unidas, de 15–49 años de edad, cuya necesidad de planificación familiar está satisfecha; la tasa de nacimientos en adolescentes es el número de nacimientos en mujeres de 15–19 años de edad por cada 1,000 mujeres.

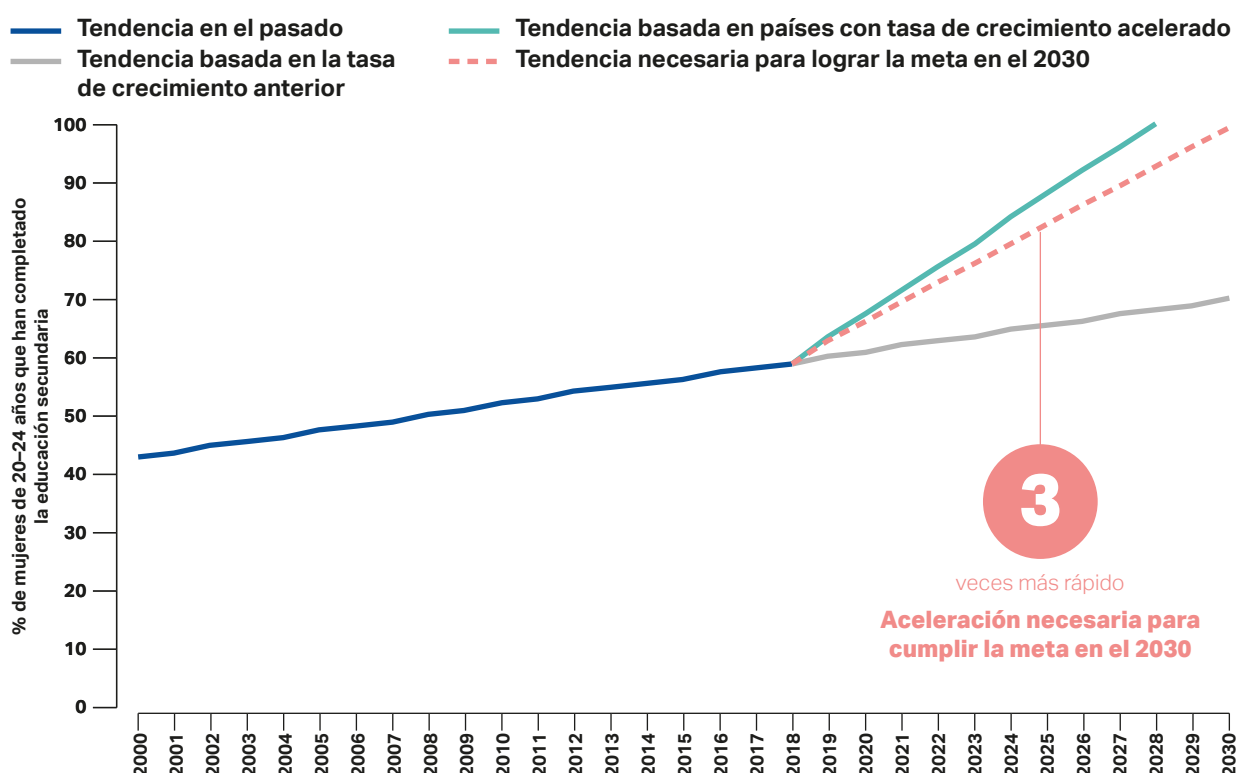




# Culminación de la educación secundaria en las niñas

Completar la educación secundaria es un derecho fundamental para las niñas. No sólo tiene un impacto profundo en las oportunidades individuales de las niñas, sino que también impacta positivamente en la sociedad. El indicador utilizado es la proporción de mujeres de 20–24 años de edad que completaron la escuela secundaria. Éste es el indicador de referencia 4b en el Índice de Género de los ODS y está relacionado con los indicadores del ODS 4. La cobertura de datos es variada para cada año desde el 2000 al 2018, y las fuentes son UNESCO, UNICEF, DHS, y Barro y Lee.

**Figura 6** Tendencias pasadas y escenarios de crecimiento proyectado para las tasas de culminación de la educación secundaria en las niñas, 2000–2030



Fuente: UIS, cálculos del autor

## Principales hechos y cifras

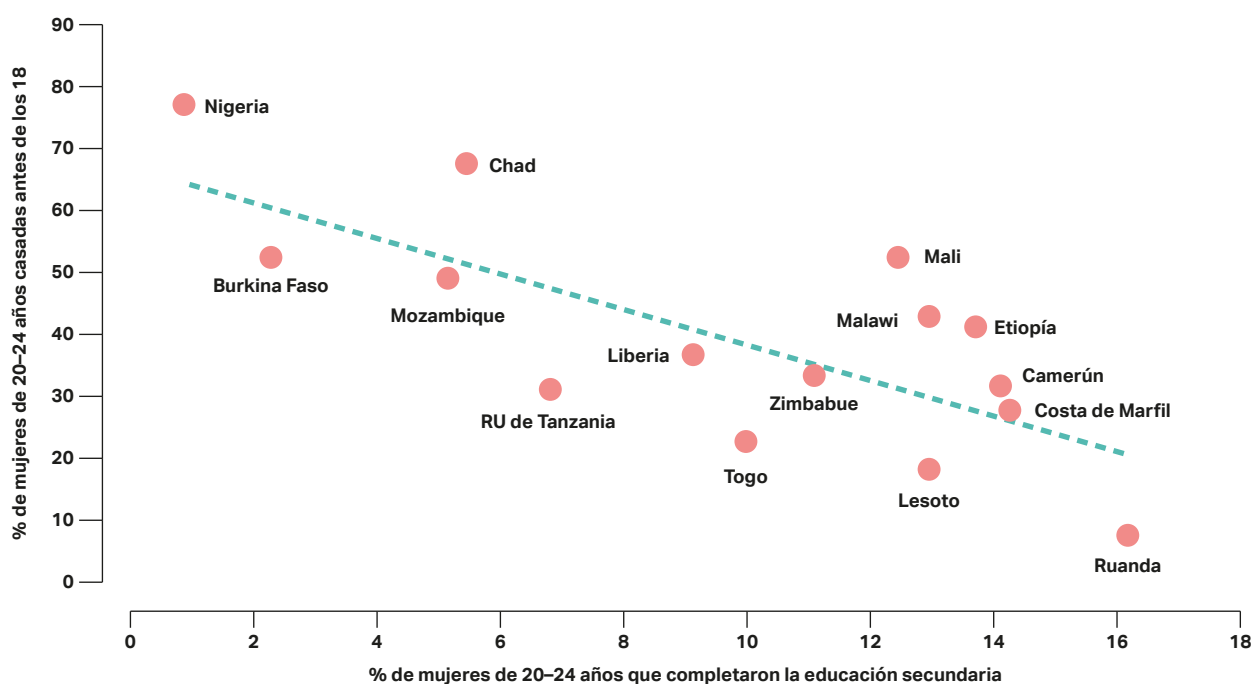
Porcentaje de mujeres que completaron la escuela secundaria a nivel mundial (inicios de los años 2000)	43,2%
Porcentaje de mujeres que completaron la escuela secundaria a nivel mundial (2018)	59,3%
Tasa promedio de cambio anual, 2000–2018	1,77% por año
Tasa de cambio necesaria para alcanzar la meta al 2030	4,46% por año
Año en que la meta (100% de mujeres de 20–24 años) se alcanzará a la actual tasa de cambio	2063
Año en que la meta se logrará si todos los países igualan a los que avanzan más rápido	2028

- A la actual tasa de cambio, 24 países cumplirán la meta de educación secundaria universal para el 2030. Si todos los países igualaran el ritmo de aquellos que avanzan más rápido, en lugar de continuar a su ritmo actual, tendríamos 85 millones más de niñas que habrán completado la escuela secundaria para el 2030.
- 14 países experimentaron, en los últimos 10–20 años, tasas de culminación de educación superior secundaria entre mujeres de 20–24 años que iban en la dirección equivocada. En su mayoría fueron descensos pequeños, pero en el caso de Rusia, Egipto, Sri Lanka y Bulgaria fueron significativos.
- 28 países, de todas las regiones y niveles de ingresos, registraron mejoras de más de 3 puntos porcentuales en las tasas de culminación de educación secundaria en las niñas. Los países de altos ingresos que están progresando incluyen Alemania, Hungría y Arabia Saudita.
- Las tasas más altas de educación secundaria están correlacionadas con menor número de matrimonios en mujeres del mismo grupo etario (20–24 años), según lo muestran Ruanda, Nigeria y otros países africanos (vea la Figura 7).

**Porcentaje de niñas que completaron la educación secundaria en cuatro países que también han progresado rápidamente en el indicador**

	Período	Tasa de crecimiento anual	Tasa de culminación (año anterior)
Gana	2003–2015	20,0%	41,2%
Angola	2007–2016	14,7%	52,7%
Belice	2006–2016	13,2%	51,0%
Vietnam	2000–2014	10,3%	60,4%

**Figura 7** Cuando las tasas de culminación de educación secundaria son más altas, las tasas de matrimonios infantiles son más bajas en África Subsahariana, 2018



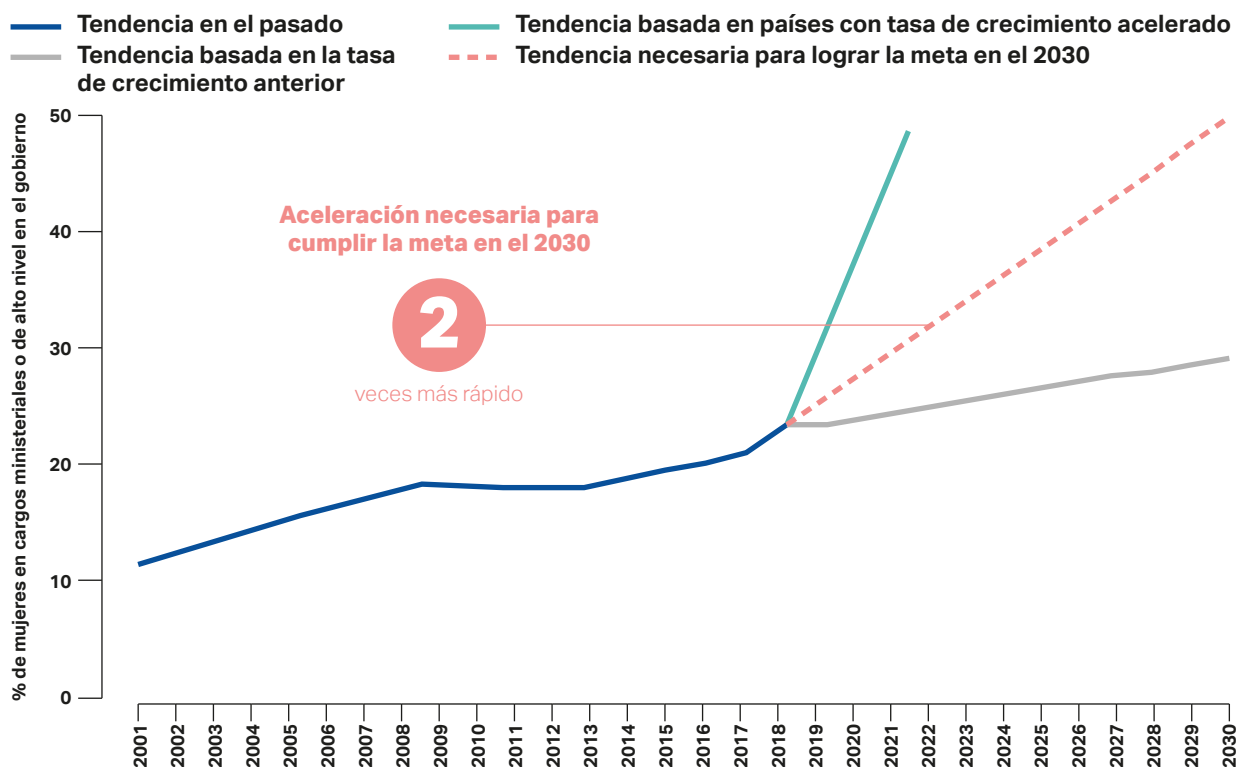
Fuente: UIS, UNICEF



# Cargos ministeriales o altos cargos de gobierno ocupados por mujeres

La participación política de las mujeres es esencial para la igualdad de género y la democracia genuina. El indicador para medir la representación es la proporción de mujeres que desempeñan cargos ministeriales o de alto nivel en el gabinete o gobierno. Éste es el indicador de referencia 5e en el Índice de Género de los ODS y está relacionado con los indicadores del ODS 5. Los datos cubren del 2001 al 2019, y la fuente de los datos es la Unión Interparlamentaria (IPU por sus siglas en inglés).

**Figura 8** Tendencias pasadas y escenarios de crecimiento proyectado para la porción de mujeres ocupando cargos ministeriales o de alto nivel de gobierno, 2001–2030



Fuente: IPU, cálculos del autor

## Principales hechos y cifras

Porcentaje de cargos ministeriales ocupados por mujeres (2001)	11,1%
Porcentaje de cargos ministeriales ocupados por mujeres (2019)	23,2%
Tasa promedio de cambio anual, 2001–2019	4,18% por año
Tasa de cambio necesaria para alcanzar la meta al 2030	7,24% por año
Año en que la meta (50% de las mujeres) se alcanzará a la actual tasa de cambio	2066
Año en que la meta se logrará si todos los países igualan a los que avanzan más rápido	2022

- El ritmo del progreso en la igualdad de género en lo que respecta al liderazgo político se está desacelerando: el ritmo de cambio desde el 2008 en adelante es más lento que entre los años 2000–2008, y 40 países han retrocedido desde el 2001.
- La igualdad de género puede alcanzarse rápidamente cuando las personas en roles de liderazgo se comprometen: en Etiopía, la igualdad en el gabinete se logró pasando de 2 mujeres de 20 ministros y ministras (10%) en el 2018, a 10 mujeres de 21 ministros y ministras (48%) en el 2019.
- En el 2019, 77 millones de niñas y mujeres viven en 6 países en donde no hay mujeres en cargos ministeriales. En todo el mundo, sólo Costa Rica, Nicaragua, Ruanda, África del Sur y Suecia han alcanzado la igualdad tanto en los parlamentos como en los gabinetes.
- Asia y el Pacífico y Oriente Medio y África del Norte tienen un menor número de mujeres en los parlamentos y gabinetes en comparación con todas las otras regiones (vea Figura 9), y Asia y el Pacífico tienen el ritmo más lento de cambio.

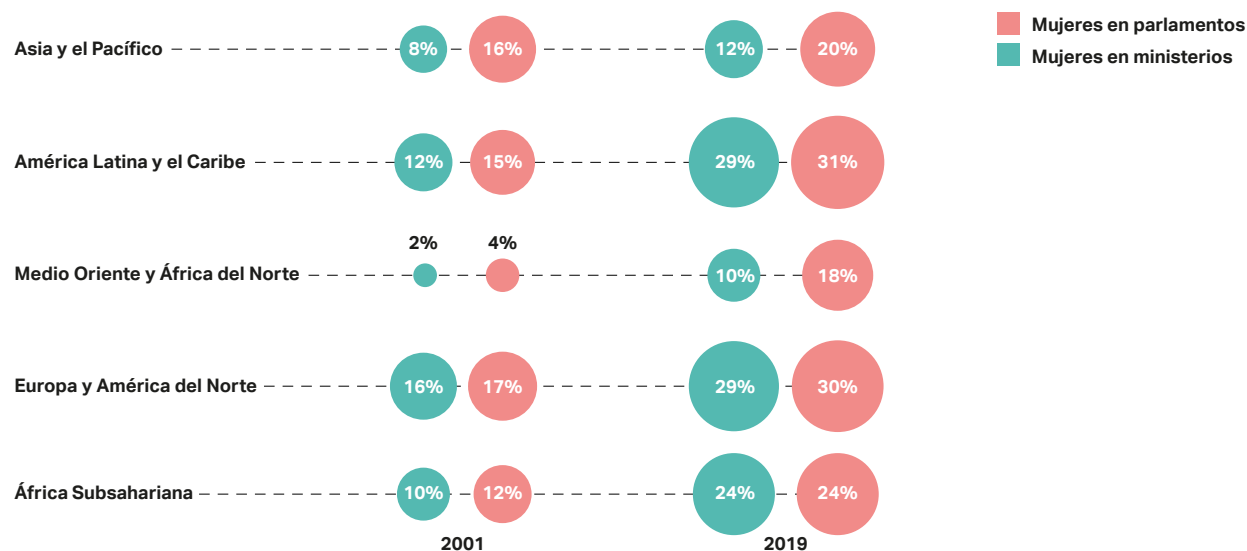
#### Países con % más altos de mujeres en cargos ministeriales o de alto nivel de gobierno, 2019

España	64,7%
Nicaragua	55,6%
Suecia	54,5%
Albania	53,3%
Colombia	52,9%
Costa Rica	51,9%
Ruanda	51,9%
Canadá	50,0%

#### Países con las tasas de cambio más acelerado (2001–2019)

Bolivia	10,9%
Nigeria	10,5%
Armenia	9,6%
Japón	9,3%
Guatemala	8,9%
Marruecos	8,9%
Brasil	8,4%
China	7,3%

**Figura 9** Porcentaje de mujeres en parlamentos y gabinetes por región, 2001 y 2019



Fuente: IPU, cálculos del autor

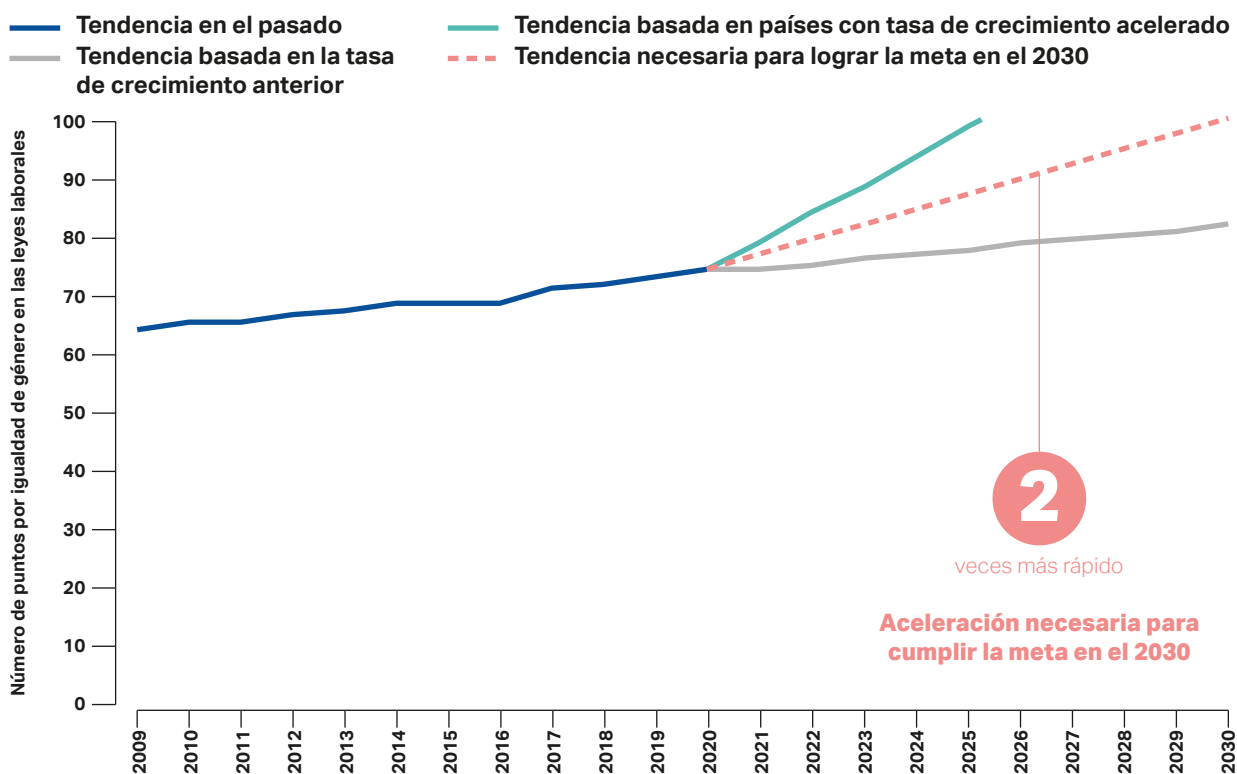


# Leyes sobre igualdad laboral

DATA.EM2030.ORG

En muchos países, el sistema legal no protege a las mujeres contra la discriminación laboral. El indicador que captura la medida en que esos países tienen leyes que mandatan la igualdad laboral comprende siete estándares (incluyendo la no discriminación, la igualdad salarial, el permiso de ausencia remunerada, el tratamiento para trabajadoras embarazadas, y leyes que ponen restricciones a los tipos de trabajo que las mujeres pueden desempeñar) evaluados por la investigación del Banco Mundial “Mujer, Empresa, y el Derecho” (WBL *por sus siglas en inglés*). Éste es el indicador 8d en el Índice de Género de los ODS y está relacionado a los indicadores del ODS 8. La cobertura de datos es del 2009 al 2020, y la fuente es WBL.

**Figura 10** Tendencias pasadas y escenarios de crecimiento proyectado para las leyes sobre igualdad laboral, 2009–2030



Fuente: Mujer, Empresa, y el Derecho, cálculos del autor

## Principales hechos y cifras

Puntaje promedio por leyes laborales clave (2009)	64,5/100
Puntaje promedio por leyes laborales clave (2020)	74,3/100
Tasa promedio de cambio anual, 2009–2020	1,29 puntos por año
Tasa de cambio necesaria para alcanzar la meta al 2030	3,01 puntos por año
Año en que la meta (todos los países con un puntaje de 100) se alcanzará a la actual tasa de cambio	2051
Año en que la meta se logrará si todos los países igualan a los que avanzan más rápido	2025



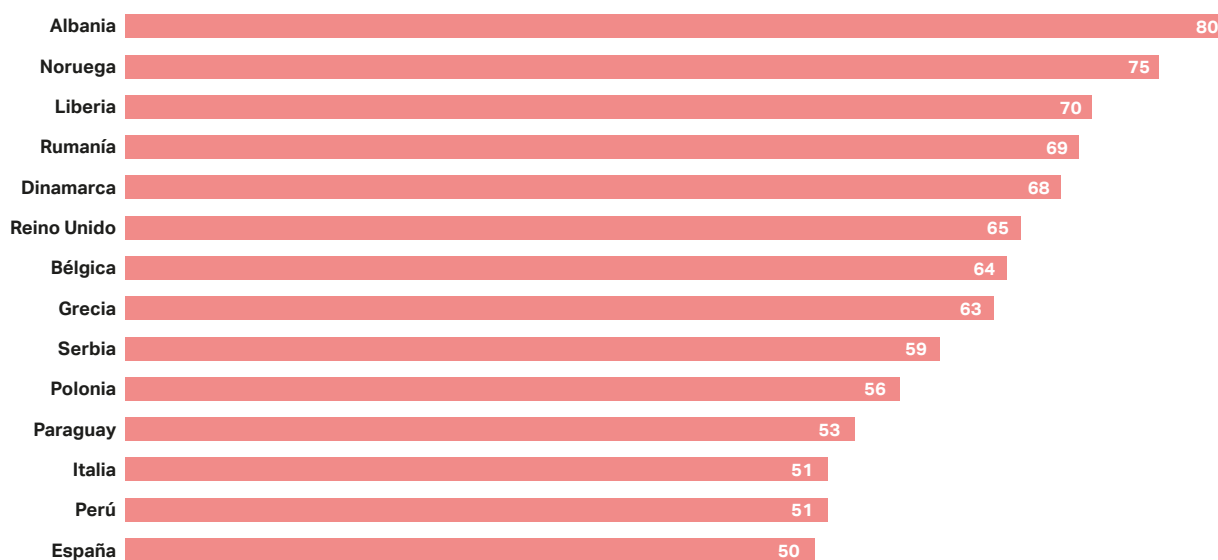
- En el 2020, cada región, excepto el Medio Oriente y África del Norte, tienen al menos un país que cumple la meta de leyes para la igualdad laboral.
- Al 2009, sólo 16 países (todos en Europa y América del Norte) habían cumplido la meta sobre leyes de igualdad laboral. En el 2020, este número llegó a más del doble, con 36 países (en cuatro regiones). Noventa y tres países más deben cambiar sus leyes para lograr la meta para el 2030.
- El número de niñas y mujeres que viven en países con el derecho obligatorio a 14+ semanas de licencia de maternidad remunerada aumentó de 862 millones en el 2009 a 1360 millones en el 2020.
- Aun cuando las leyes sobre igualdad laboral están cambiando en muchos países, el nivel de desigualdad salarial sigue siendo alto (vea la Figura 11). Hace falta mucho por hacer en cada país para garantizar que las leyes de igualdad laboral se implementen plenamente.

**Proporción de mujeres (15–49 años) con derecho legal a licencia de maternidad remunerada, 2009 y 2020**

	% de mujeres, 15–49 años	
	2009	2020
Asia y el Pacífico	3%	9%
Europa y América del Norte	54%	63%
América Latina y el Caribe	16%	18%
Medio Oriente y África del Norte	48%	64%
África Subsahariana	28%	41%
Promedio Mundial	18%	25%

	No. de mujeres de 15–49 años (en millones)	
	2009	2020
Asia y el Pacífico	37,8	121,6
Europa y América del Norte	202,4	233,5
América Latina y el Caribe	28,8	38,4
Medio Oriente y África del Norte	48,5	81,7
África Subsahariana	57,2	114,4
Promedio Mundial	374,7	589,6

**Figura 11** Proporción de personas que respondieron a la encuesta del Foro Económico Mundial (WEF) reportando que la igualdad salarial se logró en su país, 2018



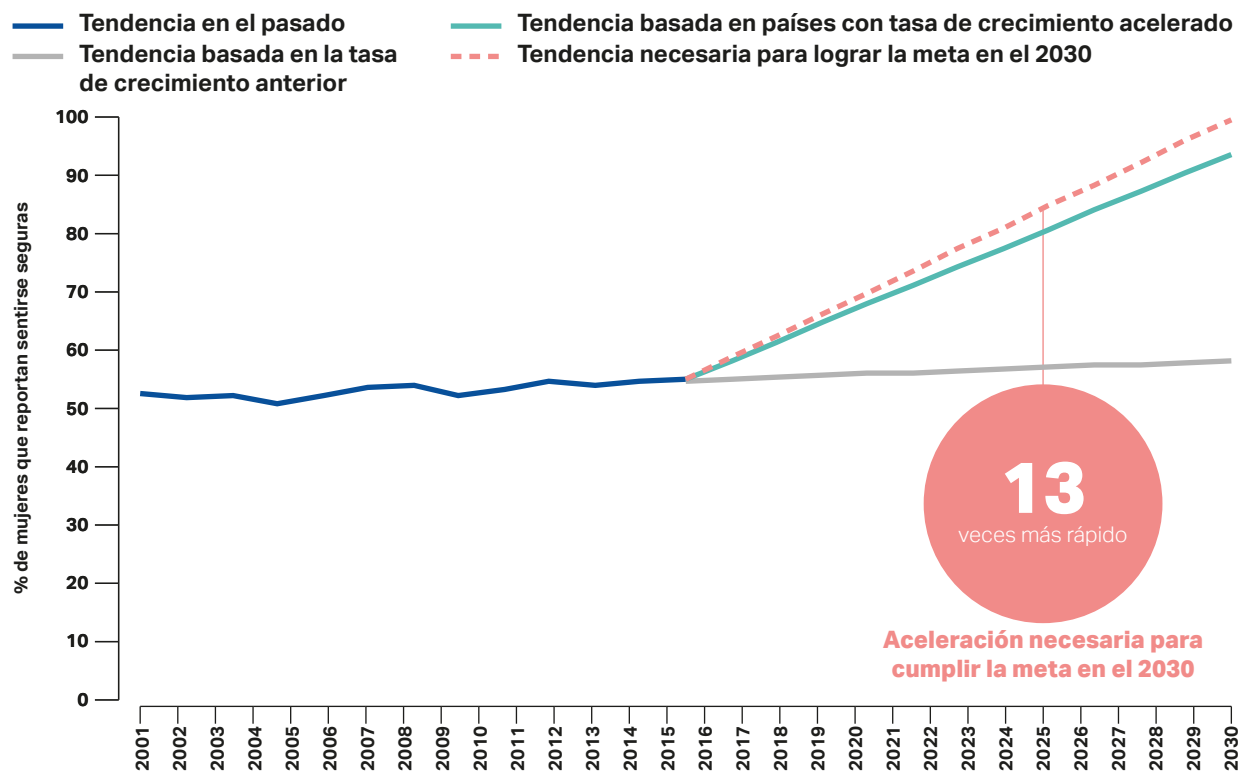
Fuente: World Economic Forum (WEF), 2019



# Percepción de seguridad de las mujeres

La violencia de género es persistente en todos los países del mundo, y el impacto de dicha violencia en la salud física y mental de las mujeres es profundo. Si bien muchos países carecen de datos globales comparables sobre violencia de género, la percepción de las mujeres sobre su propia seguridad es — aunque imperfecta — una medición proxy de la violencia de género. El indicador utilizado es el porcentaje de mujeres de 15+ años que reportan que “se sienten seguras caminando en la noche por la ciudad o área en la que viven”. Éste es el indicador 11c del Índice de Género de los ODS y un indicador oficial del ODS 16 (16.1.4). La cobertura de datos es variada, comenzando con datos disponibles entre el 2001 y el 2006, llegando al 2018, y la fuente de datos es Gallup.

**Figura 12** Tendencias pasadas y escenarios de crecimiento proyectado para el cambio en la percepción de seguridad de las mujeres, 2001–2030



Fuentes: Gallup, cálculos del autor

## Principales hechos y cifras

% de mujeres a nivel mundial que dicen sentirse seguras caminando por la noche (2001/2006)	52,6%
% de mujeres a nivel mundial que dicen sentirse seguras caminando por la noche (2018)	55,1%
Tasa promedio de cambio anual, 2001/2006–2018	0,40% por año
Tasa de cambio necesaria para alcanzar la meta al 2030	5,08% por año
Año en que la meta (100% de mujeres) se alcanzará a la actual tasa de cambio	2179
Año en que la meta se logrará si todos los países igualan a los que avanzan más rápido	2032

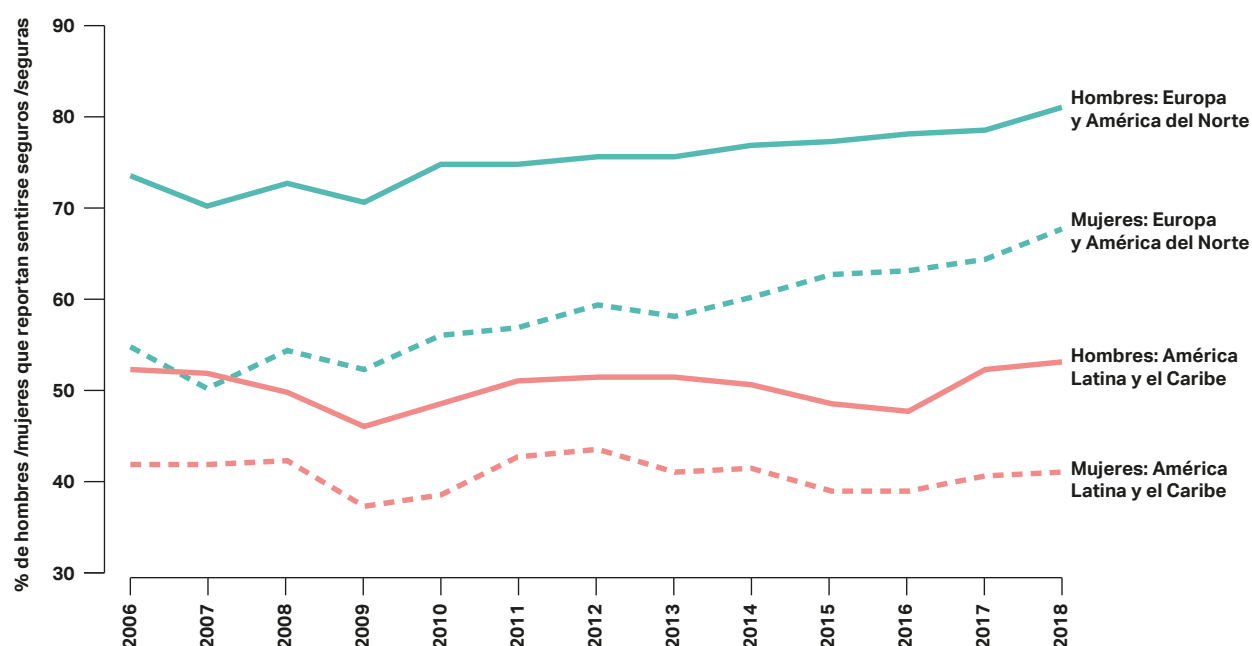
- A nivel mundial, prácticamente no ha habido progreso alguno en garantizar que las mujeres se sientan seguras —la línea de tendencia es casi plana. Si las actuales tasas continúan, tendrán que pasar más de seis generaciones para que todas las niñas y las mujeres se sientan seguras caminando por la noche.
- Las percepciones de seguridad al caminar por la noche empeoraron en casi la mitad (43%) de los países estudiados entre el 2006 y el 2020. En cerca de la mitad de los países en los que las percepciones de seguridad declinaron más, no existen leyes para abordar la violencia doméstica.
- En Europa, cuatro países fueron los que más mejoraron: Chequia, Rusia, Lituania, y Reino Unido.
- Más de 500 millones de mujeres alrededor del mundo viven en países en los que menos de la mitad de ellas se sienten seguras. Sin embargo, la proporción de mujeres en América Latina y el Caribe que consistentemente reportan sentirse inseguras es mayor de lo que se reporta en otras regiones.
- En todas las regiones, las percepciones de las mujeres muestran que ellas se sienten mucho menos seguras que los hombres, y este hecho ha persistido a lo largo de los años 2000 (vea la Figura 13).

#### 10 países con marcado descenso en el porcentaje de mujeres que dicen sentirse seguras (inicios de los años 2000 hasta el 2018)

Mauritania	-28,0%
Nigeria	-27,0%
Túnez	-25,0%
Senegal	-21,0%
Venezuela	-21,0%
Madagascar	-19,9%
Myanmar	-19,9%
Yemen	-18,0%
México	-18,0%
Mali	-17,0%

## Más de 500 millones de mujeres viven en países en los que menos de la mitad de ellas se sienten seguras

**Figura 13** Percepciones de seguridad por género en América Latina y el Caribe; y en Europa y América del Norte, 2006 a 2018



Fuente: Gallup

# Brechas de datos

Las brechas de datos impiden la medición y análisis de tendencias de muchos de los indicadores de igualdad de género. Al extraer los indicadores del Índice de Género de los ODS de 2019 para usarlos en este análisis de tendencias, hubo limitaciones significativas en términos de la cobertura de países y series de tiempo que se extendieran lo suficiente como para utilizarlas.

Más ampliamente, en muchos sistemas de información, no hay suficiente cobertura de datos con relación a la discriminación de género y a la no priorización de los temas que afectan a las niñas y a las mujeres. Algunos temas tienen datos mucho mejor diferenciados por género (así como por edad, diversidad y otras características clave) que otros —los indicadores para educación y salud están a la cabeza en términos de claridad, comparabilidad, y cobertura de país. Adicionalmente, cerca del 80% de los países del mundo producen periódicamente estadísticas desagregadas por sexo sobre mortalidad, participación en el mercado laboral, y capacitación laboral.<sup>9</sup> Sin embargo, menos de un tercio de los países desagregan sus estadísticas oficiales por género en otras mediciones que son críticas para la igualdad de género, incluyendo el empleo informal, la tenencia de negocios, la violencia contra las mujeres, y el trabajo no remunerado.<sup>10</sup>

## Falta de suficiente cobertura de datos con relación a la discriminación de género en muchos sistemas de información

Contar con datos de calidad es esencial para medir el progreso hacia los ODS. Actualmente, menos de un cuarto de los 232 indicadores oficiales utilizados por la ONU para medir el progreso hacia los ODS se refieren explícitamente a las niñas o las mujeres, o especifican desagregación por sexo. Y —de acuerdo al análisis del socio de EM2030, Data2X en su informe *Ready to Measure II*— de los 53 indicadores en los ODS que se relacionan específicamente al género, sólo 15 están generalmente disponibles y bien definidos para ser medidos en la actualidad.<sup>11</sup>

Algunas formas para poder continuar incluyen utilizar de diferente forma las fuentes existentes de datos y extraer nuevos datos de fuentes de información innovadoras. Primero, las bases de datos internacionales y censos que actualmente existen, la encuestas a nivel micro, y los registros de servicios y administrativos (ej. a través de hospitales, escuelas, registros civiles, autoridades fiscales) generalmente tienen datos que podrían estar desagregados por sexo —pero actualmente no están —y analizarse para abordar brechas en los datos de género. Segundo, las nuevas fuentes de datos, incluyendo el “big-data”, o Macrodatos, tienen el potencial de llenar algunas brechas de datos sobre género y brindar una visión profunda sobre la vida de las niñas y las mujeres.<sup>12</sup>

La actual brecha para financiar un sistema funcional de datos de género en países de más bajos ingresos se ha estimado entre \$170 y \$240 millones de dólares por año,<sup>13</sup> entre ahora y el 2030. Queda mucho trabajo por delante para identificar las áreas de inversión y estimar costos; junto con sus socios, Data2X está tomando el liderazgo en la estimación de costos reales para financiar las brechas de datos sobre género para los ODS. Sabemos que además de una verdadera inversión financiera tomará tiempo, voluntad política, y un fuerte trabajo de incidencia para desarrollar capacidades y producir los indicadores necesarios para monitorear los ODS.

9 Data2X, Grantham, K, *Mapping Gender Data Gaps: An ODS Era Update*, (Washington, D.C: Data2X, 2020), <https://data2x.org/resource-center/mapping-gender-data-gaps-an-ODS-era-update/>.

10 Ibid.

11 Data2X, Open Data Watch. *Ready to Measure: Phase II*, (Washington, D.C: Data2X, 2019), <https://data2x.org/resource-center/ready-to-measure-phase-ii/>.

12 Para más información sobre el potencial de macro datos para igualdad de género vea: McKinsey Global Institute, *Future of Women in the Workplace*, (McKinsey Global Institute, 2019), [www.mckinsey.com/featured-insights/gender-equality/the-future-of-women-at-work-transitions-in-the-age-of-automation](http://www.mckinsey.com/featured-insights/gender-equality/the-future-of-women-at-work-transitions-in-the-age-of-automation).

13 Data2X, Grantham, K, *Mapping Gender Data Gaps: An ODS Era Update*, (Washington, D.C: Data2X, 2020), <https://data2x.org/resource-center/mapping-gender-data-gaps-an-ODS-era-update/>.

# No dejar a nadie atrás

## Los promedios enmascaran desigualdades

Los hallazgos de *Cambiando la Tendencia* dan una idea de la aceleración global necesaria para cumplir con las metas en los cinco temas de igualdad de género. Pero estos hallazgos deben considerarse a la par del reconocimiento de que las tasas de progreso varían ampliamente para diferentes grupos de niñas y mujeres.

Los promedios nacionales pueden enmascarar grandes diferencias en oportunidades, resultados, y ejercicio de derechos para ciertos grupos de niñas y mujeres — incluyendo las niñas y mujeres de áreas rurales, minorías étnicas o religiosas, niñas y mujeres con discapacidad, viudas, mujeres en situación de prostitución, o mujeres LGBTQ+, y personas refugiadas o en situación de desplazamiento interno. Al medir el progreso basado en promedios — como lo hace en gran medida la Agenda 2030 — se corre el riesgo de no identificar ni abordar focos de extrema desigualdad al enmascarar formas múltiples de discriminación.

## Ejemplo: Llegar a mujeres de los entornos más pobres y en áreas rurales con planificación familiar

Independientemente del nivel de ingresos de un país, la población en el quintil más rico tiene, en promedio, mayor acceso a planificación familiar, mientras que la población más pobre tiene el menor acceso a ella. Y en general, las mujeres de las áreas urbanas están en mejores condiciones para satisfacer su demanda de anticoncepción moderna que aquellas que viven en las áreas rurales. En el 2017, hubo a nivel mundial una brecha del 12% entre las mujeres que vivían en áreas urbanas y las que vivían en áreas rurales, siendo África Subsahariana la que presentaba la mayor brecha (17%).

No obstante, en los últimos años, muchos países lograron progresos significativos expandiendo su cobertura de servicios de planificación familiar, e incluso algunos países también han sido exitosos en reducir la desigualdad en el acceso a ellos. Datos de Ruanda y Lesoto (vea Figura 14) ilustran que ambas cosas pueden hacerse — y, más importante, que comparar los promedios nacionales aislados no brinda el panorama completo sobre las brechas y desigualdades persistentes entre los grupos de mujeres.

### Cuadro 2 Averages can hide slow progress or backsliding for some groups

- Antes de que Siria se adentrara en una guerra civil, el sistema de salud ofrecía planificación familiar gratuita, la cual era utilizada por el 58% de las mujeres en el 2007. Sin embargo, un estudio de UNFPA entre personas sirias refugiadas en el Líbano, encontró, en el 2013, que el uso de anticonceptivos había caído a 27% entre las mujeres casadas no embarazadas.
- Entre el 2008 y el 2016, Sierra Leona experimentó significativos aumentos en las tasas de culminación de la educación secundaria entre las niñas, pero los beneficios no se han compartido equitativamente. Las niñas de familias con mayores recursos son las que más representan el aumento, mientras que las tasas para las niñas en los dos quintiles más pobres casi no se movieron.
- La proporción de mujeres con cargos en el gabinete de los Estados Unidos de América ha aumentado en 1,6% anualmente desde el 2001, pero no así la de las mujeres afroamericanas: únicamente cinco mujeres afroamericanas han ocupado alguna vez puestos en el gabinete de los Estados Unidos de América, y sólo dos, desde el 2001.
- La información concerniente a los derechos legales de las mujeres se enfocan en los grupos más poblados, lo que puede significar que las leyes aplicables a la familia — y que difieren entre religiones — o las restricciones que aplican sólo a poblaciones minoritarias, queden fuera.

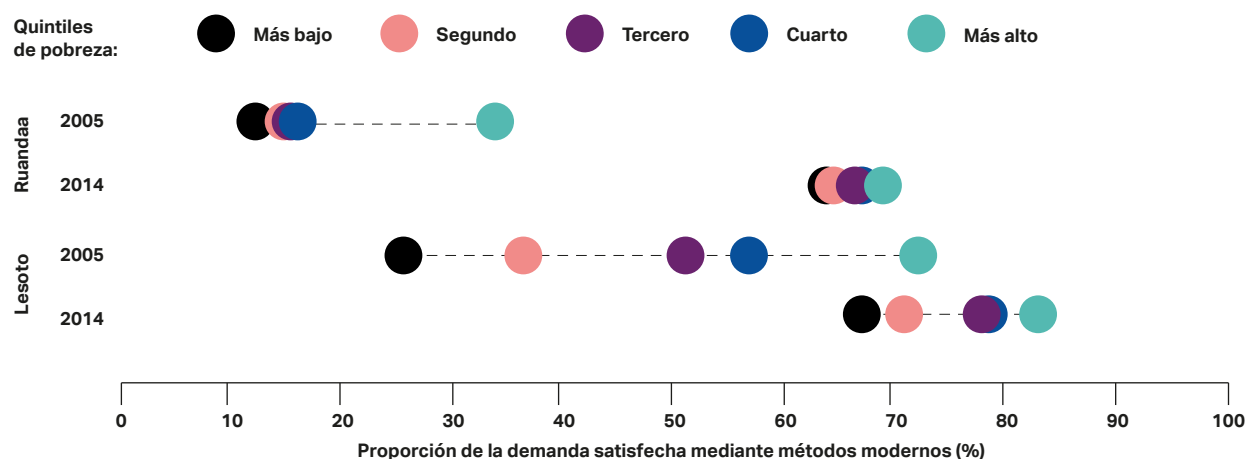
Sources: UNFPA, "Why Isn't Family Planning Prioritized in Refugee Settings?," (NY: UNFPA 2013), [www.unfpa.org/news/why-isnt-family-planning-prioritized-refugee-settings](http://www.unfpa.org/news/why-isnt-family-planning-prioritized-refugee-settings); UIS (Geneva: 2020), <http://uis.unesco.org/en/country/sl>; World Bank, *Women, Business and the Law*, (Washington, D.C: 2020), <https://wbl.worldbank.org/en/reports>.



En ambos países, las tasas de cambio en el acceso a la planificación familiar para las mujeres más pobres del país han sido más rápidas en la última década. Pero, mientras que Lesoto tiene la mayor porción de demanda de planificación familiar satisfecha con anticoncepción moderna (75% de todas las mujeres en el 2015) en comparación con Ruanda (66% en el 2014), Ruanda cerró efectivamente las brechas entre los cinco quintiles en una década, mientras que Lesoto aún tiene brechas considerables entre sus diferentes quintiles de riqueza.

Estos ejemplos visibilizan cómo algunos grupos de mujeres pueden quedar ocultos en las historias de progreso general hacia la igualdad de género. Cumplir el principio de no dejar a nadie atrás requerirá de una concientización sobre la discriminación, ampliar la información sobre los grupos vulnerados que han sido históricamente invisibles en las estadísticas y otros datos oficiales, apoyar a esos grupos en situación de vulnerabilidad como personas sujetas de derecho, y presionar a quienes formulan las políticas para que realicen esfuerzos concertados por alcanzar a estos grupos.

**Figura 14** Proporción de demanda de planificación familiar satisfecha mediante métodos anticonceptivos modernos en Ruanda y Lesoto, por quintil de pobreza



Fuente: UNFPA, El Estado de la Población Mundial 2017

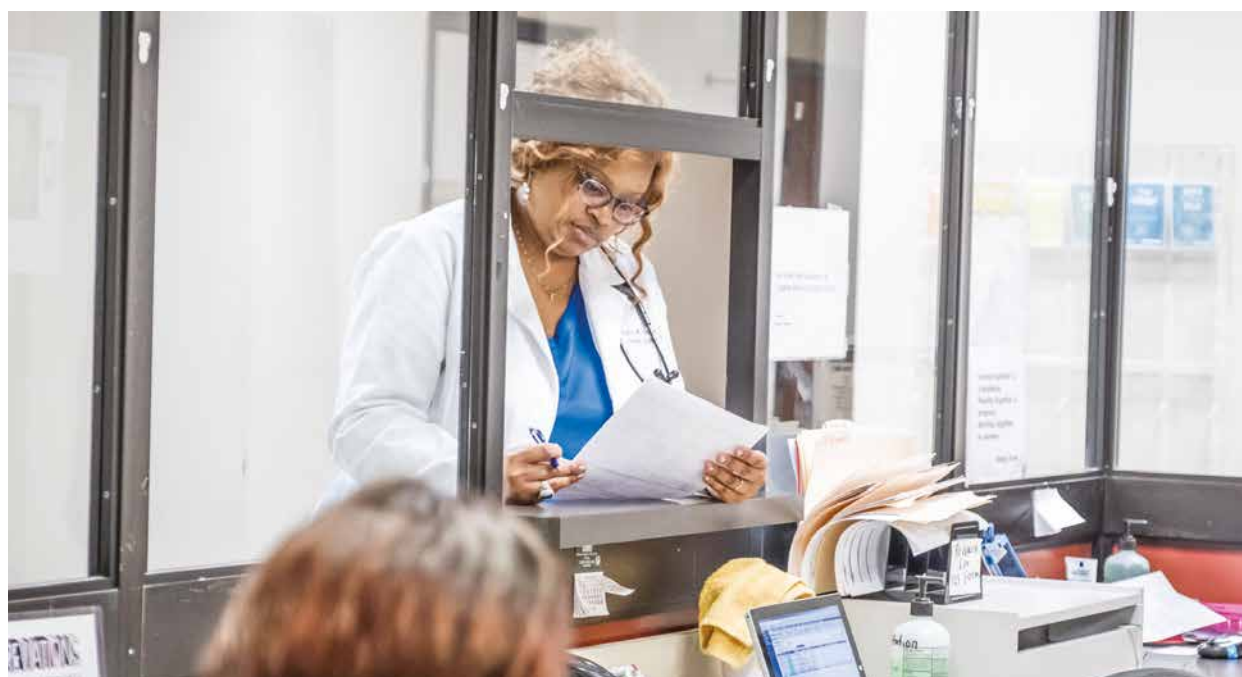


Foto: Nina Robinson/The Verbatim Agency/Getty Images

# Metodología

Esta sección describe el enfoque metodológico y sirve como una respuesta a las dos preguntas de investigación:

- Si la tendencia mundial sobre igualdad de género continúa, ¿qué tan cerca estaremos de lograr las metas de género de los ODS para el 2030?; y,
- Si las tendencias mundiales de igualdad de género siguieran la tasa promedio de cambio de los grupos con el mejor desempeño, reconociendo que los países tienen diferentes puntos de partida, ¿podrían lograr potencialmente las metas de género de los ODS para el 2030?

Para comenzar, escogimos un pequeño conjunto de indicadores de igualdad de género del Índice de Género de los ODS, los cuales fueron priorizados por las y los defensores de género y que cumplieran los criterios clave: la capacidad de capturar problemas de igualdad de género en las metas de los ODS, y la disponibilidad de datos para los últimos 10 a 20 años. Estos indicadores tienen diferentes propiedades (vea la Tabla 1) e incluyen uno que es un puntaje compuesto basado en siete estándares de igualdad laboral.<sup>14</sup>

**Tabla 1** Características y fuentes de datos por indicador

Indicador	¿Indicador oficial de los ODS o complementario?	Fuente	Unidad	Meta	Primer año	Último año	# Puntos de Datos	Rango de edad
% de mujeres casadas o unidas (de 15–49 años) cuya necesidad de planificación familiar fue satisfecha	ODS	UNDP	Porcentaje	100	2000	2018	19	15–49
% mujeres de 20–24 años que completaron la educación secundaria superior*	Comp.	UIS	Porcentaje	100	2000	2018	19	20–24
% puestos ministeriales ocupados por mujeres **	Comp.	IPU	Porcentaje	50	2001	2019	9	All
Leyes sobre igualdad laboral género	Comp.	WBL	Puntaje	100	2009	2019	12	15–64
% de mujeres que se sienten seguras caminando de noche	ODS	Gallup	Porcentaje	100	2006	2018	13–18	All

\* Fuentes secundarias incluyendo: OECD, Barro and Lee database, WIDE; Para el promedio (basado en estimaciones para los puntos de datos faltantes)

\*\* Fuentes secundarias incluyendo: US Department of State, <https://www.cia.gov/library/publications/world-leaders-1/>

14 Los siete estándares de igualdad laboral en el indicador compuesto son: ¿La ley prohíbe la discriminación en el empleo basada en género? ¿Dicta la ley igualdad salarial por trabajo de igual valor? ¿Las mujeres pueden trabajar las mismas horas nocturnas que los hombres? ¿Las mujeres pueden trabajar en empleos considerados peligrosos, al igual que lo hacen los hombres? ¿Las mujeres pueden trabajar en las mismas industrias que los hombres? ¿Gozan las mujeres de al menos 14 semanas de licencia de maternidad remunerada? ¿Está prohibido despedir a trabajadoras embarazadas?

Para poder analizar la tasa de cambio para estos indicadores en los 129 países, y luego extrapolar la misma tendencia hacia el 2030, se calculó una regresión lineal para encontrar la línea de tendencia mejor ajustada entre los valores a lo largo del tiempo. Esa tendencia se utilizó para calcular el valor en el 2030. Debido a que las series de datos para algunos indicadores fueron volátiles en el tiempo, no utilizamos la tasa promedio anual de progreso entre el año más reciente y el último disponible.

En lugar de eso utilizamos tasas compuestas de crecimiento anual (CAGR *por sus siglas en inglés*) para los valores observados, y las tasas proyectadas de crecimiento anual fueron calculadas utilizando la siguiente fórmula:

$$CAGR = \left( \frac{\text{Valor Final}}{\text{Valor Inicial}} \right)^{\left( \frac{1}{\text{número de años}} \right)} - 1$$

A partir de esta fórmula, fue posible estimar el valor en 2030 si la tendencia permanecía constante, así como la tasa de cambio necesaria para lograr la meta para el 2030. Las tasas de cambio resultantes y las agrupaciones se muestran en la Tabla 2.

**Tabla 2** Composición de grupos de país y tasas promedio de cambio del año 2000 (o el primero encontrado) al 2019 (o al último encontrado)

Indicator	Current rate of change			Number of countries by grouping			
	Slow*	Medium	Fast	Slow	Medium	Fast	Negative
% of women married or in a union (aged 15–49 years) whose need for family planning met	0,47	1,74	3,12	62	36	14	17
% 20–24-year-old women completing upper secondary education	0,39	2,03	4,13	34	53	28	14
% ministerial positions held by women	1,51	4,76	8,74	58	33	10	28
Laws in workplace gender equality	0,48	1,40	2,43	61	21	8	39
% of women who feel safe walking at night	0,49	1,68	3,24	30	29	20	50

\* Excluye países con valores negativos

Los países fueron agrupados por ritmo de cambio (ej. lento, medio, rápido) de acuerdo con la distribución para cada indicador individual.

Además de estas diferencias, es importante notar que los indicadores requerirán diferentes niveles de esfuerzo para lograr la meta. Por ejemplo, en Etiopía, la paridad de género se logró cuando las mujeres pasaron de ocupar 2 de los 20 cargos ministeriales en el 2018, a ocupar 10 de los 21 cargos ministeriales en el 2019. Crear la infraestructura para servir a millones de niñas

y mujeres con planificación familiar, o educación secundaria, o cambiar las normas sociales en torno a la violencia, y la percepción de seguridad de las mujeres es más difícil de lograr en el corto plazo. Sin embargo, varios países han logrado grandes avances al ampliar el acceso a servicios de planificación familiar y educación secundaria desde el año 2000.

# El Índice de Género de los ODS y El Centro de Datos para Defensoras y Defensores de Género

*Cambiando la Tendencia* es el resultado de nuestro trabajo con socias y socios en los siete países de enfoque inicial — Colombia, El Salvador, India, Indonesia, Kenia, Senegal y Tanzania — así como del diálogo con miles de otros grupos de interés alrededor del mundo. Ha sido informado por investigaciones previas de EM2030, incluyendo los hallazgos de la encuesta de 2017 a personas encargadas de la formulación de políticas, una encuesta en el 2018 a defensoras y defensores, un índice piloto en el 2018, y más importante, por el Índice de Género de los ODS de 2019. Esta investigación previa marcó la pauta para nuestra comprensión de las prioridades de política pública, la demanda de datos relacionados con el género, y los retos y oportunidades que se avecinan.

En el 2018, en respuesta a la urgente necesidad de contar con herramientas para apoyar el análisis basado en datos y para responsabilizar a los

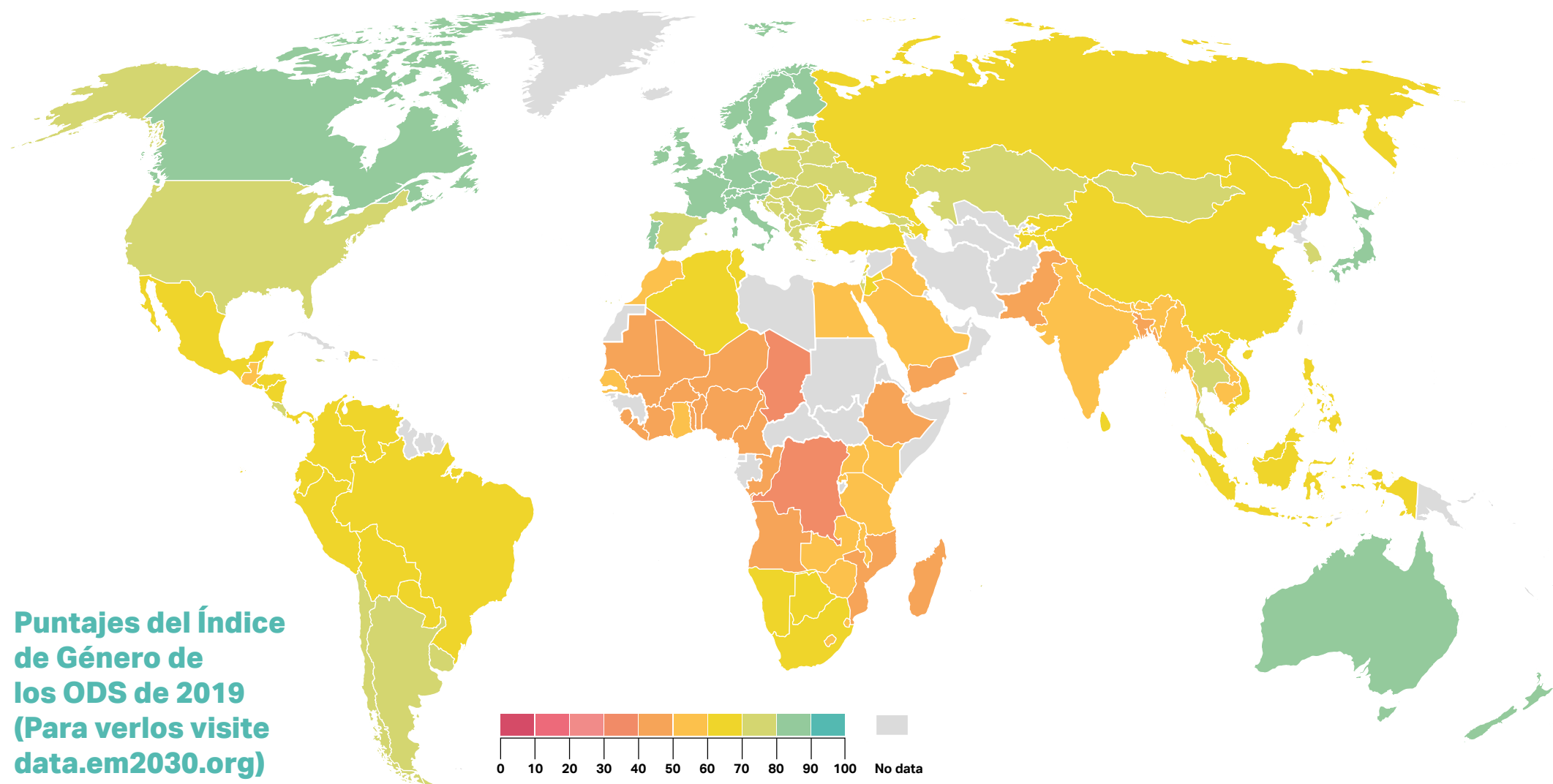
gobiernos por la igualdad de género en el contexto de los Objetivos del Desarrollo Sostenible, EM2030, sus socias, y socios lanzaron.

el piloto del Índice de Género de los ODS. El índice fue lanzado en cada uno de nuestros países de enfoque, se compartió durante reuniones con funcionarias y funcionarios de oficinas de estadística nacional y ministerios nacionales de planificación para el desarrollo, y fue también discutido en eventos regionales. Las experiencias contextualizadas de las organizaciones socias en la aplicación del índice piloto para enmarcar los esfuerzos de incidencia fueron centrales para el diseño revisado del Índice de Género de los ODS de 2019.

El Índice de Género de los ODS de 2019 incluye 51 indicadores en 14 de los 17 objetivos oficiales y cubre 129 países de todas las regiones del mundo (95% de las niñas y mujeres del mundo). Los

indicadores incluyen tanto aquellos que son específicos al género, como aquellos que no lo son, pero que de igual forma, tienen un efecto desproporcionado en las niñas y las mujeres. El índice encuentra que ningún país ha logrado aún la igualdad de género, y que a tan sólo 10 años de llegar al 2030, cerca del 40% de las niñas y mujeres del mundo — 1,4 mil millones — viven en países que no lograrán la igualdad de género. El índice se encuentra alojado en el Centro de Datos para Defensoras y Defensores de Género, en donde podrá encontrar tablas interactivas y análisis que puede descargar.

Esta combinación única de compromisos de país consulta e investigación global también sirvió de base para el diseño de *Cambiando la Tendencia*. Este análisis extrae cinco indicadores del Índice de Género de los ODS de 2019 que atraviesan cinco ODS. Si bien el Índice de Género nos brinda una fotografía instantánea de en dónde está parado el mundo con relación a la visión de igualdad de género establecida por la Agenda 2030, *Cambiando la Tendencia* nos permite ver más de cerca el ritmo del progreso en el tiempo para que sepamos en dónde debemos acelerar el cambio a favor de las niñas y las mujeres.



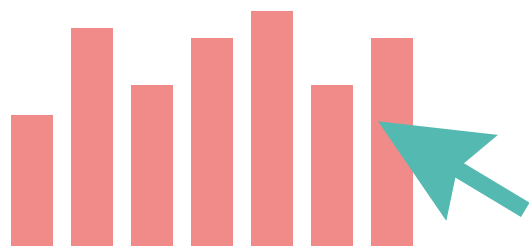
## Reconocimientos

Equal Measures 2030 agradece la orientación y aportes de nuestras socias y socios de consejo: FEMNET, ARROW, Bill & Melinda Gates Foundation (BMGF), CLADEM, Data2X, IWHC, KPMG International, ONE Campaign, Plan International, y Women Deliver. Este trabajo tampoco hubiera sido posible sin el continuo apoyo de las socias y socios nacionales de EM2030: Ruta Pacífica de las Mujeres (Colombia), the Society for Health Alternatives (SAHAJ) (India), KAPAL Perempuan (Indonesia), GROOTS (Kenia), y Réseau Siggil Jigéen (Senegal).

Agradecemos el continuo apoyo financiero de BMGF y Plan International que hizo posible esta investigación. También agradecemos a Soapbox por dar vida a los datos de índice a través de sus esfuerzos en el diseño del reporte y el desarrollo en línea de nuestro Centro de Datos para Defensoras y Defensores de Género. Adicionalmente, la visualización de la información en el Centro de Datos es el resultado del apoyo continuo de Tableau Foundation. Esta investigación fue dirigida por el equipo de la Secretaría de Equal Measures 2030: Hellen Malinga Apila, Amanda Austin, Ibrahima Beye, Mary Bridger, Anne Connell, Martha Flynn, Cecilia García Ruiz, Alison Holder, Helen Kearney, Saran Koly, Alison Livingstone, Albert Motivans y David Stewart, junto a la experiencia técnica de las consultoras independientes Aurélie Acoca y Anna Rose Miller. Agradecemos a Zulema de Avila por la traducción al español.

Explore en el Centro de Datos para Defensoras y Defensores de Género, una plataforma en línea que muestra los resultados del Índice de Género de los ODS de 2019, otros datos y evidencias, visualización de datos, historias, herramientas y recursos específicos por país, región y tema, por y para defensoras y defensores.

Explore ahora: [www.data.em2030.org](http://www.data.em2030.org)



## Equal Measures 2030 Partners



BILL & MELINDA  
GATES foundation



data2x



## ACERCA DE EM2030

Equal Measures 2030 (EM2030) es un esfuerzo conjunto de las principales organizaciones regionales y mundiales de la sociedad civil, así como de los sectores de desarrollo y privado. Trabajamos para garantizar que los movimientos de niñas y mujeres, defensoras, defensores, y quienes toman decisiones cuenten con los datos que necesitan, y en un formato que puedan utilizar, para que puedan dirigir e impulsar más rápidamente el progreso hacia los compromisos de igualdad de género contenidos en los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS).

Para lograr esto, conectamos los datos y las evidencias con la incidencia y la acción, utilizando datos existentes relacionados con la igualdad de género, apoyando las llamadas a cerrar las brechas de datos, y capacitando y equipando a las defensoras y defensores para utilizar los datos y las evidencias en sus esfuerzos para lograr la transformadora

agenda de los ODS para el 2030. EM2030 fue formada en el 2016 por un grupo de socias y socios de diferentes sectores que unieron sus recursos, capacidades, redes, y ambiciones de utilizar la información y aportar ideas nuevas y críticas, historias y acciones para ayudar a alcanzar el impacto colectivo en favor de las niñas y las mujeres.

El partenariado actual es un esfuerzo conjunto de organizaciones de la sociedad civil líderes a nivel regional y mundial y los sectores del desarrollo y privado, incluyendo: the African Women's Development and Communication Network (FEMNET), Asian-Pacific Resource and Research Centre for Women (ARROW), Bill & Melinda Gates Foundation, el Comité de América Latina y El Caribe para la Defensa de los Derechos de las Mujeres (CLADEM), Data2X, the International Women's Health Coalition (IWHC), KPMG International, ONE Campaign, Plan International, y Women Deliver.

### Contáctenos

**Equal Measures 2030**  
(localizada en la sede de Plan International headquarters)  
Dukes Court,  
Block A,  
Duke Street,  
Woking,  
Surrey GU21 5BH,  
United Kingdom



Suscríbese a nuestro Boletín Electrónico:  
[www.equalmeasures2030.org/news/newsletter](http://www.equalmeasures2030.org/news/newsletter)

Síganos en Twitter:  
[@Equal2030](https://twitter.com/Equal2030)  
Síganos en Facebook:  
[@Equal2030](https://facebook.com/Equal2030)

Visite nuestro Sitio Web:  
[www.equalmeasures2030.org](http://www.equalmeasures2030.org)  
Visite nuestro Centro de Datos para Defensoras y Defensores de Género:  
[www.data.em2030.org](http://www.data.em2030.org)

Escríbanos un correo electrónico a:  
[info@equalmeasures2030.org](mailto:info@equalmeasures2030.org)

Imagen de portada: Vivek Singh / Plan International

Diseñado por Soapbox, [www.soapbox.co.uk](http://www.soapbox.co.uk)